

**COMUNE DI ORSARA BORMIDA**

**Provincia di Alessandria**

# **RELAZIONE DI FINE MANDATO ANNI 2019-2024**

**in forma semplificata**

(Articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

## **Sommario**

|                                                                                                                                |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Premessa .....                                                                                                                 | 3  |
| PARTE I – DATI GENERALI .....                                                                                                  | 4  |
| Popolazione residente .....                                                                                                    | 4  |
| Organi politici .....                                                                                                          | 4  |
| Struttura organizzativa .....                                                                                                  | 4  |
| Organigramma:.....                                                                                                             | 4  |
| Condizione giuridica dell'ente: .....                                                                                          | 5  |
| Condizione finanziaria dell'ente .....                                                                                         | 5  |
| Situazione di contesto interno/ esterno.....                                                                                   | 5  |
| Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturale deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL):..... | 6  |
| PARTE II – DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO .....                                    | 7  |
| Attività Normativa .....                                                                                                       | 7  |
| Attività Tributaria .....                                                                                                      | 7  |
| Imposta municipale propria (IMU) .....                                                                                         | 7  |
| Addizionale Irpef.....                                                                                                         | 8  |
| Attività amministrativa .....                                                                                                  | 9  |
| Sistema ed esiti dei controlli interni .....                                                                                   | 9  |
| Controllo di gestione .....                                                                                                    | 10 |
| Lavori pubblici: .....                                                                                                         | 10 |
| Gestione del territorio:.....                                                                                                  | 11 |
| Istruzione pubblica .....                                                                                                      | 11 |

|                                                                                                                        |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Sociale:.....                                                                                                          | 11 |
| Turismo.....                                                                                                           | 11 |
| Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147 - quater del TUEL.....                          | 11 |
| Emergenza COVID-19.....                                                                                                | 13 |
| Pnrr – opportunità ed impegno aggiuntivo.....                                                                          | 14 |
| PARTE III-SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE .....                                                             | 17 |
| Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente.....                                                   | 17 |
| Equilibri di bilancio .....                                                                                            | 17 |
| Quadri generali riassuntivi.....                                                                                       | 17 |
| Risultato di amministrazione e composizione dell'avanzo.....                                                           | 19 |
| Gestione dei residui.....                                                                                              | 21 |
| Anzianità dei residui finali .....                                                                                     | 23 |
| Gestione Residui.....                                                                                                  | 24 |
| Rispetto delle regole di finanza pubblica (ex-patto di stabilità interno).....                                         | 27 |
| Indebitamento.....                                                                                                     | 29 |
| Sostenibilità indebitamento a medio/lungo termine – valutazione incidenza degli interessi sulle entrate correnti ..... | 29 |
| Finanza derivata .....                                                                                                 | 30 |
| Riallineamento del patrimonio - Conto economico-patrimoniale .....                                                     | 30 |
| Riconoscimento debiti fuori bilancio.....                                                                              | 31 |
| Spesa per il personale.....                                                                                            | 32 |
| PARTE IV - Rilievi degli organismi esterni di controllo.....                                                           | 33 |
| Rilievi della Corte dei conti.....                                                                                     | 33 |
| Rilievi dell'Organo di revisione .....                                                                                 | 33 |
| Azioni intraprese per contenere la spesa:.....                                                                         | 33 |
| PARTE V .....                                                                                                          | 33 |

## **Premessa**

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 178, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a quanto segue:

- a) Sistema e esiti nei controlli interni;
- b) Eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) Azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) Situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) Azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità – costi;
- f) Quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato. Entro e non oltre quindici giorni dalla sottoscrizione della stessa, essa deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale, e, nei tre giorni successivi, la relazione e la certificazione devono essere trasmesse dal Sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti. La relazione di fine mandato e la certificazione sono pubblicate sul sito istituzionale della provincia o del comune da parte del presidente della provincia o del sindaco entro i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del TUEL e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Le informazioni di seguito riportate sono previste per le province e per tutti i comuni.

## PARTE I – DATI GENERALI

### **Popolazione residente**

| <i>Annualità</i>  | <i>2019</i> | <i>2020</i> | <i>2021</i> | <i>2022</i> | <i>2023</i> |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Abitanti al 31.12 | 415         | 408         | 400         | 393         | 388         |

### **Organi politici**

GIUNTA COMUNALE.

Sindaco Stefano Rossi

Assessori: Carla Michelina Bobbio Vice sindaco – Salvatore Automobile Assessore

CONSIGLIO COMUNALE.

Presidente: Stefano Rossi

Consiglieri: Carla Michelina Bobbio - Salvatore Automobile – Giorgio Rizzo – Antonio Ferrari – Felice Valter Marenco – Francesco Riccardo Ragazzo – Luciano Ragazzo – Paolo Gandini\* - Maria Teresa Ricci – Simone Carta.

\*In data 29.07.2022 con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13, il Consiglio Comunale ha proceduto, ai sensi di legge, alla surrogazione del consigliere dimissionario sig. GANDINI PAOLO con la sig.ra BELLETTI FRANCESCA, che nella lista “Gandini Sindaco per Orsara” segue immediatamente l’ultimo eletto.

### **Struttura organizzativa**

#### **Organigramma:**

Direttore: nessuno

Segretario Comunale: dott. Silvio Giovanni Genta sino al 31.12.2020 (collocato a riposo dal 01.01.2021), dott. Gian Franco Comaschi dal 01.01.2021 fino al 30.06.2022, dott.ssa Stefania Marravicini dal 01.07.2022 ad oggi Segretario Comunale in Reggenza.

Numero dirigenti: nessuno

Numero posizioni organizzative in convenzione: n. 1

- Area Finanziaria/Tributi - Rag. Giuseppe Gabutti in convenzione col comune di Castelnuovo Bormida;

Numero posizioni organizzative personale dipendente: n. 1

- Area Tecnica – geom. Massimo Lovisolo;

Numero totale personale dipendente con posizioni non organizzative a tempo indeterminato: n. 2

Area Demografici – Rag. Roberto Vacca fino al 17.09.2020. Il dipendente Roberto Vacca, deceduto il 17.09.2020, è stato sostituito mediante convenzione con il Comune di Castelletto d’Erro per l’utilizzo del dipendente dott. Paolo Patanè, il quale dal 01.07.2021 mediante mobilità volontaria tra enti è stato trasferito a questa amministrazione.

Area tecnico manutentiva – Sig. Danilo Pronzato.

**Condizione giuridica dell'ente:** l'ente non è commissariato né lo è stato nel periodo del mandato.

**Condizione finanziaria dell'ente:** l'ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del mandato, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, né il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-ter, 243 – quinquies del TUEL e/o del contributo di cui all'art 3 bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

**Situazione di contesto interno/ esterno:**

Area finanziaria – Area Tributi: Il Comune è sprovvisto di un dipendente al quale affidare i compiti inerenti al servizio finanziario e tributi: servizi che rappresentano un'attività necessaria a garantire la regolare funzionalità degli uffici comunali. Si è deciso quindi di stipulare le convenzioni con altri comuni, ai sensi dell'art 30 del D.lgs. 267/2000. Il Responsabile dell'area finanziaria e tributi è il Rag. Giuseppe Gabutti in convenzione col comune di Castelnuovo Bormida. Sino al 30.06.2022 il servizio tributi era garantito tramite convenzione con il comune di Trisobbio, dal 01.07.2022 il comune si avvale del dipendente interno Paolo Patanè per l'espletamento del servizio. Tale soluzione ha consentito, in un'ottica di cooperazione tra enti e di minimizzazione dei relativi costi, di poter usufruire di soggetti dotati di specifica esperienza per svolgere, nel migliore dei modi, i compiti richiesti. Significativa, nel corso del mandato, è stata, sempre in riferimento a tale area, l'attività di controllo dei flussi finanziari con cui si è assicurato un costante equilibrio tra entrate e uscite. L'attento controllo ha consentito, inoltre, nonostante le limitate risorse a disposizione e i continui tagli predisposti a livello centrale, di continuare a chiudere i rendiconti contabili con un avanzo di amministrazione. Tale gestione ha anche preservato il comune dalla necessità di dover adottare una politica fiscale che imponesse un aumento delle aliquote oltre la quota prevista, come misure di base, dalla normativa vigente. Si deve sottolineare come l'area finanziaria sia stata interessata, nel corso dell'ultimo periodo, da repentine modifiche normative che hanno richiesto un costante aggiornamento e un continuo adeguamento, anche dal punto di vista dei software utilizzati.

Servizio Segreteria Comunale: l'ente aveva stipulato una convenzione con deliberazione C.C. n. 16 del 17/11/2017 con i Comuni di Cassine, Ricaldone, Trisobbio, Castelletto D'Erro, Ponzzone e Casal Cermelli. Con il pensionamento del dott. Silvio Genta, dal 1° gennaio 2021 si è ricorso a reggenze a scavalco. Tale scelta ha consentito all'Ente di poter usufruire della figura del Segretario Comunale per un numero di ore considerevolmente superiore rispetto alla situazione preesistente, garantendo, così, una maggiore aderenza dell'azione amministrativa alla normativa vigente e la possibilità di rispettare, con più puntualità, i crescenti adempimenti imposti agli Enti Locali.

Servizio Tecnico-Urbanistico: Il dipendente geom. Massimo Lovisolo è il responsabile dell'area tecnica. Il periodo 2019-2023 è stato caratterizzato da criticità che hanno richiesto un particolare impegno operativo dell'ufficio; in particolare, l'alluvione del novembre 2019 e il grande numero di progetti per OOPP anche legate ai fondi PNRR – NextGeneration UE.

Servizi demografici / Servizi alla persona: non sono riscontrate particolari criticità.

Servizio Polizia Locale: la funzione è stata conferita in convenzione con il comune di Acqui Terme sino al 30.06.2022.

Servizio tecnico manutentivo: non sono riscontrate particolari criticità.

**Contesto esterno:** è innegabile come il contesto esterno abbia pesanti riflessi sulla realtà degli enti locali, soggetti economici che non sono esenti dalle influenze del mondo esterno e dalle condizioni generali dei mercati e dalle congiunture positive o negative dell'economia mondiale ed Italiana. Non è secondario rilevare come le amministrazioni locali in carica nell' ultimo quinquennio abbiano visto e talvolta subito crisi finanziarie, sociali ed evoluzioni di un mondo in vorticoso cambiamento anche dal punto di vista ambientale e rispetto alla composizione del tessuto sociale sul territorio.

La pandemia mondiale derivante dal Covid.19 del 2020 e gli effetti proseguiti poi ancora nel 2021 e 2022 anche a livello sociale e finanziario per gli enti locali, le crisi ambientali che hanno toccato profondamente quasi tutte le amministrazioni comunali con eventi della natura, estremi ed incontrollabili, con innegabili riflessi anche sulla spesa manutentiva, sulla gestione emergenziale del

territorio, le opportunità e criticità e nuove modalità di gestire la spesa e l'approccio organizzativo dei lavori derivanti dal PNRR e PNC, un ricambio generazionale negli enti che ha costretto mediamente le amministrazioni ad affrontare criticità amministrative non di poco conto, l'esplosione dei costi delle materie prime e le conseguenti tensioni inflazionistiche che hanno determinato in generale l'aumento della spesa corrente per l'acquisto di beni e servizi non compensata e talvolta non compensabile con risorse proprie ove talvolta la pressione tributaria, fiscale e tariffaria a livello locale, è già spinta al massimo sostenibile.

**Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturale deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL):**

Parametri positivi inizio mandato (anno 2018): Nessuno

Parametri positivi fine mandato (anno 2023): Nessuno

Vengono qui riportati i parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di Ente strutturalmente deficitario, elaborati ai sensi dell'art. 242 del TUEL risultanti all'ultimo rendiconto di gestione approvato (anno 2022).

| <i>Tabella parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento condizioni ente strutturalmente deficitario</i>                                                                                                |                                                                                                                                              | <i>SI</i> | <i>NO</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|
| P1                                                                                                                                                                                                                   | Indicatore 1.1. - Incidenza spese rigide-ripiano disavanzo-personale e debito su entrate correnti maggiore del 48%                           |           | NO        |
| P2                                                                                                                                                                                                                   | Indicatore 2.8 – incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente – minore del 22%                |           | NO        |
| P3                                                                                                                                                                                                                   | Indicatore 3.2 – Anticipazioni chiuse solo contabilmente maggiore di 0                                                                       |           | NO        |
| P4                                                                                                                                                                                                                   | Indicatore 10.3 – sostenibilità debiti finanziari maggiore del 16%                                                                           |           | NO        |
| P5                                                                                                                                                                                                                   | Indicatore 12.4 – sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio maggiore del 1,20%                                          |           | NO        |
| P6                                                                                                                                                                                                                   | Indicatore 13.1 – Debiti riconosciuti e finanziati maggiore dell'1%                                                                          |           | NO        |
| P7                                                                                                                                                                                                                   | Indicatore 13.2 – Debiti in corso di riconoscimento + Indicatore 13.3. Debiti riconosciuti ed in corso di finanziamento maggiore dello 0,60% |           | NO        |
| P8                                                                                                                                                                                                                   | Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione riferito al totale delle entrate minore del 47%                                   |           | NO        |
| <i>Nota: Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'art. 242 comma 1 del TUEL</i> |                                                                                                                                              |           |           |
| Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie                                                                                                               |                                                                                                                                              |           | NO        |

Nel quinquennio il Comune di Orsara Bormida **non ha evidenziato** criticità rispetto ai parametri di "deficitarietà strutturale". I parametri che individuano tale condizione sono stati modificati con il Decreto del Ministro dell'interno di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 28 dicembre 2018 e sono risultati validi per il triennio 2019-2021.

Con il Decreto del Ministro dell'interno di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 4 agosto 2023, è stata definita la griglia dei parametri obiettivi ai fini dell'individuazione degli enti locali in condizione di deficitarietà strutturale nel triennio 2022-2024.

## PARTE II – DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO

### **Attività Normativa**

Nel corso del mandato non sono state apportate modifiche allo statuto dell'ente. Sono stati adottati o modificati i seguenti regolamenti:

- a. REGOLAMENTO DI POLIZIA MORTUARIA;
- b. REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI;
- c. REGOLAMENTO PER RIPARTIZIONE INCENTIVO R.U.P.;
- d. REGOLAMENTO PER LO SVOLGIMENTO DELLE SEDUTE DEL CONSIGLIO COMUNALE, DELLE COMMISSIONI E DELLE CONFERENZE PRESIDENTI IN VIDEOCONFERENZA E IN MODALITÀ MISTA;
- e. REGOLAMENTO COMUNALE DEL NUOVO CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA;
- f. REGOLAMENTO PER LA COSTITUZIONE DI GRUPPI COMUNALI DI VOLONTARIATO DI PROTEZIONE CIVILE;
- g. REGOLAMENTO COMUNALE PER LA PRESENZA E DETENZIONE DEI CANI E ALTRI ANIMALI DOMESTICI NELLE AREE PUBBLICHE, DI USO PUBBLICO E/O APERTE AL PUBBLICO.

### **Attività Tributaria**

Le politiche tributarie sono state improntate allo sforzo di contenimento delle aliquote con un costante monitoraggio e svolgimento dell'attività di accertamento e riscossione coattiva, che si ritiene di svolgere internamente al fine di ottimizzare i risultati, anche in termini di creazione di un rapporto di collaborazione con i contribuenti soprattutto nella loro veste primaria di cittadini.

In prospettiva, anche se i dati della base imponibile, per effetto degli incrementi stipendiali dovuti all'adeguamento dei contratti nazionali alle tensioni inflazionistiche, risultano in aumento, in prospettiva si dovrà porre particolare attenzione agli effetti della riforma fiscale di prossima approvazione/applicazione.

### **Imposta municipale propria (IMU)**

Riassumendo in breve, secondo la normativa in vigore già all'inizio del mandato l'IMU è dovuta dal possessore di immobili, con l'esclusione dell'abitazione principale (eccettuati gli immobili di lusso, classati nelle categorie A1, A8 e A9) e di una pertinenza dell'abitazione principale per ciascuna delle categorie C2, C6 e C7). Risultano esclusi anche i fabbricati strumentali e i terreni agricoli posseduti e condotti da coltivatori diretti o imprenditori agricoli professionali, i fabbricati rurali, i "beni merce", gli alloggi delle cooperative edilizie a proprietà indivisa utilizzati dai soci assegnatari, l'ex-casa coniugale assegnata al separato o divorziato. Alle abitazioni principali sono equiparati gli immobili (purché non locati) posseduti in proprietà o usufrutto o da anziani o disabili stabilmente ricoverati o da residenti all'estero iscritti all'AIRE, già pensionati nei Paesi di residenza. Risulta altresì esente anche (purché non locato) l'unico immobile urbano posseduto da militari o membri di forze di polizia, vigili del fuoco o prefetti. Riduzione del 50% per gli immobili storici e per quelli inagibili.

Le aliquote sono rimaste invariate nel quinquennio, fatta eccezione per l'aliquota relativa ai terreni agricoli portata da 7,60‰ a 9,60‰ a decorrere dall'annualità 2023.

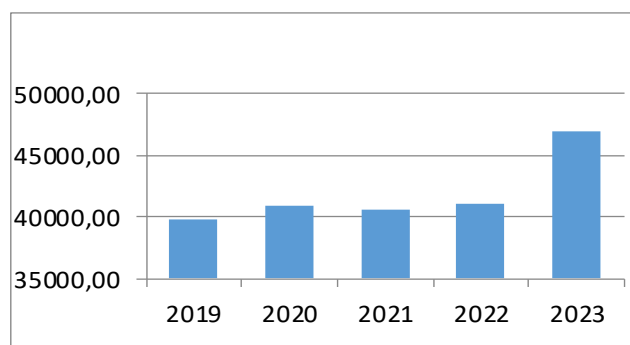
| N. | TIPOLOGIA DEGLI IMMOBILI                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Aliquote IMU<br>‰ | Detrazione<br>Riduzione                   |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------------------------------|
| 1  | <b>REGIME ORDINARIO DELL'IMPOSTA</b> per tutte le categorie di immobili oggetto di imposizione non incluse nelle sottostanti classificazioni                                                                                                                                                               | 9,60              |                                           |
| 2  | Unità immobiliare nelle cat. A/1, A/8 e A/9 adibita ad abitazione principale e relative pertinenze nella misura massima di un'unità pertinenziale per ciascuna delle categorie catastali C/2, C/6 e C/7                                                                                                    | 4,00              | Detrazione<br>€ 200,00                    |
| 3  | Unità immobiliare posseduta a titolo di proprietà o di usufrutto da anziani o disabili che acquisiscono la residenza in istituti di ricovero o sanitari a seguito di ricovero permanente, a condizione che la stessa non risulti locata (art. 2 comma 1 del Regolamento Comunale)                          | Esente            |                                           |
| 4  | Unità immobiliare, fatta eccezione per quelle classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9, concessa in comodato registrato dal soggetto passivo dell'imposta a parenti in linea retta entro il primo grado che la utilizzino come abitazione principale. L. 160/2019 art. 1 comma 747 lettera c) | 9,60              | Riduzione 50%<br>della base<br>imponibile |
| 5  | Immobili non produttivi di reddito fondiario ai sensi dell'articolo 43 del testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica n. 917 del 1986                                                                                                                                                   | 9,60              |                                           |
| 6  | Immobili posseduti dai soggetti passivi dell'imposta sul reddito delle società                                                                                                                                                                                                                             | 9,60              |                                           |
| 7  | Immobili locati                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 9,60              |                                           |
| 8  | Aree fabbricabili                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 9,60              |                                           |
| 9  | Terreni agricoli. Comune di Orsara Bormida                                                                                                                                                                                                                                                                 | 9,60              |                                           |
| 10 | Fabbricati rurali ad uso strumentale                                                                                                                                                                                                                                                                       | 1,00              |                                           |
| 11 | Immobili costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, fintanto che permanga tale destinazione e gli immobili non siano in ogni caso locati                                                                                                                                                | ESENTI            |                                           |
| 12 | Fabbricati dichiarati inagibili o inabitabili e di fatto non utilizzati Legge n.160/2019 art. 1 comma 747 lettera b) (art. 3 Regolamento Comunale)                                                                                                                                                         | 9,60              | Riduzione 50%<br>della base<br>imponibile |

## Addizionale Irpef

Invariata nel quinquennio, 0,8 % senza fasce di esenzione.

La tabella seguente espone l'andamento storico e le previsioni di bilancio per l'addizionale IRPEF; a livello di potenziale salvaguardia degli equilibri di bilancio le aliquote e le fasce di esenzione consentono di intervenire con una diversa pressione fiscale sugli scaglioni di reddito:

|                                           | 2019      | 2020      | 2021      | 2022      | 2023      |
|-------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Cat. 1010116 - Addizionale comunale IRPEF | 39.835,99 | 40.994,62 | 40.566,29 | 41.103,90 | 46.911,57 |



**Tari**: dall'annualità 2020 il ruolo TARI e i relativi incassi e accertamenti è in capo alla società Econet Srl, gestore del servizio raccolta RSU. L'unico ruolo emesso dal comune nel quinquennio è quello relativo all'anno 2019. Il tasso di copertura del servizio è del 95,47%.

## **Attività amministrativa**

### **Sistema ed esiti dei controlli interni**

Il Comune di Orsara Bormida si è dotato del Regolamento dei controlli interni.

Tale regolamento delinea l'articolazione del sistema dei controlli interni, prevedendone le seguenti tipologie:

- a) controllo di regolarità amministrativa e contabile;
- b) controllo di gestione;
- c) controllo strategico
- d) controllo degli equilibri finanziari.

Il controllo di regolarità amministrativa e contabile può essere preventivo o successivo.

Nella fase preventiva di formazione degli atti e delle proposte di formazione degli atti giuntali o consiliari il responsabile del servizio competente esercita il controllo di regolarità tecnico – amministrativa attraverso il rilascio del parere di regolarità tecnica e il responsabile del servizio economico-finanziario esercita il controllo di regolarità contabile attraverso il rilascio del parere di regolarità contabile.

Il controllo successivo di regolarità amministrativa è esercitato dal Segretario Comunale secondo i principi generali della revisione aziendale e con tecniche di campionamento, verifica la regolarità amministrativa e contabile delle determinazioni che comportano impegno contabile di spesa, degli atti di accertamento delle entrate, degli atti di liquidazione della spesa, dei contratti e di ogni altro atto amministrativo che ritenga di verificare. Considerato che negli ultimi anni il Segretario comunale non è titolare ed è presente due volte al mese, lo stesso effettua un controllo immediato sugli atti che gli vengono sottoposti e, non appena possibile, anche successivo a campione secondo il regolamento vigente.

Il controllo di gestione ha per oggetto l'intera attività amministrativa e gestionale.

Il controllo di gestione è svolto in riferimento ai singoli servizi, o centri di costo, verificando in maniera complessiva e per ciascun servizio i mezzi finanziari acquisiti, i costi dei singoli fattori produttivi, i risultati qualitativi e quantitativi ottenuti e, per i servizi a carattere produttivo, i ricavi. Il segretario comunale organizza il controllo di gestione. Salvo diversa deliberazione della giunta comunale, l'ufficio di ragioneria svolge il controllo di gestione.

Per quanto riguarda il controllo strategico, ai sensi dell'articolo 147ter del TUEL, l'ente non è tenuto avendo un numero di abitanti inferiore a 1.000, ma il consiglio comunale effettua la ricognizione sullo stato di attuazione di obiettivi e programmi previsti nel DUP in sede di approvazione del rendiconto della gestione.

Il responsabile del servizio finanziario dirige e coordina, infine, il controllo sugli equilibri finanziari. Il monitoraggio sul permanere degli equilibri finanziari è svolto costantemente dal responsabile del servizio finanziario.

## Controllo di gestione

Indicare i principali obiettivi inseriti nel programma di mandato e il livello della loro realizzazione alla fine del periodo amministrativo, con riferimento ai seguenti servizi/ settori:

Lavori pubblici:

| ELENCO DESCRITTIVO LAVORI                                                                                                                                                  | APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO | IMPORTO TOTALE | STATO AVANZAMENTO | C.U.P.          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|----------------|-------------------|-----------------|
| DECRETO CRESCITA OPERE PER LA REALIZZAZIONE DI SERVIZI IGIENICI PER DISABILI E MANUTENZIONE STRAORDINARIA LOCALI EX ASILO                                                  | 28/09/2019                      | 50.000,00      | CONCLUSO          | H25C19000110001 |
| RIQUALIFICAZIONE DEL TEATRO POPOLARE SITO IN ORSARA BORMIDA                                                                                                                | 13/04/2019                      | 66.740,00      | CONCLUSO          | H29G19000180006 |
| AMPLIAMENTO MARCIAPIEDE VIA MORAZZA                                                                                                                                        | 06/05/2020                      | 13.000,00      | CONCLUSO          | H23D20000140001 |
| ASFALTATURA STRADE COMUNALI - AI SENSI DELLA L.R. 18/84 E DELLA DGR N.3-1385 DEL 19/05/2020                                                                                | 13/06/2020                      | 40.000,00      | CONCLUSO          | H27H20000330006 |
| SISTEMAZIONE E MESSA IN SICUREZZA E CONTESTUALE ABBATTIMENTO BARRIERE ARCHITETTONICHE AREE PERTINENZIALI PALAZZO COMUNALE                                                  | 25/08/2020                      | 50.000,00      | CONCLUSO          | H29J20000280001 |
| IMPIANTO FOTOVOLTAICO E COLONNINA RICARICA E-BIKE                                                                                                                          | 31/10/2020                      | 19.329,88      | CONCLUSO          | H27H20001090001 |
| SISTEMAZIONE STRADA COMUNALE SAN QUIRICO - PRIMO LOTTO                                                                                                                     | 04/06/2021                      | 150.000,00     | CONCLUSO          | H27H20001390002 |
| MESSA IN SICUREZZA DELLE STRADE COMUNALI                                                                                                                                   | 20/07/2021                      | 83.000,00      | CONCLUSO          | H25F21000060001 |
| RIFACIMENTO MURO ADIACENTE VIA REPUBBLICA ARGENTINA E CHIESA SAN MARTINO                                                                                                   | 24/08/2021                      | 100.000,00     | CONCLUSO          | H27H21000760001 |
| RIORDINO IDRAULICO RETE SCOLO VIA ROMA - EVENTI ALLUVIONALI 2019                                                                                                           | 26/10/2021                      | 25.000,00      | CONCLUSO          | H25B20000020002 |
| CONSOLIDAMENTO DEL VERSANTE DEL CENTRO STORICO A RIDOSSO DEL CASTELLO DANNEGGIATO DAGLI EVENTI ALLUVIONALI OTTOBRE/NOVEMBRE 2019                                           | 02/11/2021                      | 290.000,00     | CONCLUSO          | H24H20000590001 |
| CONSOLIDAMENTO VERSANTE SOTTOSCARPA VIA PELOSO                                                                                                                             | 17/03/2022                      | 300.000,00     | CONCLUSO          | H27H21004980002 |
| RIFACIMENTO MURO CONTENIMENTO CON SOVRASTANTE IMMOBILE A DESTINAZIONE SOCIALE COMUNALE                                                                                     | 17/03/2022                      | 87.668,00      | CONCLUSO          | H29D22000040001 |
| REALIZZAZIONE IMPIANTO FOTOVOLTAICO SULL'EDIFICIO COMUNALE A SERVIZIO DEGLI UFFICI E DEI LOCALI SOCIALI                                                                    | 25/08/2022                      | 50.000,00      | CONCLUSO          | H24J22000300006 |
| MESSA IN SICUREZZA DELLA PARTE ROCCIOSA AL DI SOPRA DELLE STRADE DI COLLEGAMENTO FRA LA FRAZIONE MOGLIA E LA FRAZIONE SAN QUIRICO                                          | 02/09/2022                      | 487.000,00     | PROGETTAZIONE     | H29C21000030001 |
| LAVORI URGENTI PER IL CONSOLIDAMENTO E LA MESSA IN SICUREZZA DELLA S.C. SAN QUIRICO INTERESSATA DA DISSESTO IDROGEOLOGICO EVENTI ALLUVIONALI 21-21/10/2019 E 21-25/11/2019 | 05/11/2022                      | 495.000,00     | CONCLUSO          | H14H20000700001 |

|                                                                                                                        |            |            |                  |                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------------|-----------------|
| MURO DI SOSTEGNO REG. UVALLARE FINANZIATO CON FONDI REGIONALI                                                          | 11/02/2023 | 40.000,00  | CONCLUSO         | H27H21000150001 |
| MESSA IN SICUREZZA DEL CENTRO STORICO - ABBATTIMENTO DI UN EDIFICIO PERICOLANTE PER LA CREAZIONE DI SPAZI PUBBLICI     | 15/04/2023 | 83.790,52  | IN CORSO D'OPERA | H29J22001470001 |
| REALIZZAZIONE IMPIANTO FOTOVOLTAICO DA 18.71kWp INSTALLATO SULLA COPERTURA A FALDE DEL CIMITERO COMUNALE               | 24/08/2023 | 50.000,00  | IN CORSO D'OPERA | H24H22000970006 |
| CONSOLIDAMENTO VERSANTE CONTRO RIPA - VIA DANTE S. QUIRICO                                                             | 16/09/2023 | 70.000,00  | CONCLUSO         | H27H22002100002 |
| MESSA IN SICUREZZA VIA SOTTORIPA MEDIANTE OPERA DI SOSTEGNO SOTTOSCARPA                                                | 16/09/2023 | 20.000,00  | CONCLUSO         | H28H22001660002 |
| MESSA IN SICUREZZA DEL CENTRO STORICO E RIFACIMENTO PIAZZETTA DELLA POSTA CON ABBATTIMENTO BARRIERE ARCHITETTONICHE    | 30.12.2023 | 75.000,00  | PROGETTAZIONE    | H29J22001470001 |
| MESSA IN SICUREZZA DELLA PARETE ROCCIOSA AL DI SOPRA DELLA STRADA DI COLLEGAMENTO TRA LE FRAZIONI MOGLIA E SAN QUIRICO | 24.02.2024 | 150.000,00 | PROGETTAZIONE    | H27H22000550001 |

#### Gestione del territorio:

|                                              | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|----------------------------------------------|------|------|------|------|------|
| PERMESSO A COSTRUIRE/AUTORIZZAZIONI EDILIZIE | 18   | 29   | 27   | 18   | 9    |

Istruzione pubblica: il trasporto scolastico è effettuato in convenzione con il Comune di Rivalta Bormida e anche la mensa scolastica.

#### Sociale:

avvio e patrocinio della Consulta Giovani;  
sponsorizzazioni, in collaborazione con la Pro Loco.

#### Turismo

Sponsorizzazione, in collaborazione con la Pro Loco festa patronale.  
Ciclo di concerti presso chiesa parrocchiale.  
Antico Museo Contadino.

#### **Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147 - quater del TUEL**

L'ente non è tenuto avendo un numero di abitanti inferiore a 1.000.

Annualmente entro il 31.12 di ogni anno viene approvata dal Consiglio comunale la deliberazione relativa alla ricognizione delle società partecipate ai sensi del D.Lgs. 175/2016 TUSP.

L'Amministrazione in persona del Sindaco pro tempore o suo delegato, partecipa alle Assemblee generali dei Soci ed esamina i bilanci annuali.

L'Ente detiene le seguenti partecipazioni:

A.M.A.G. S.p.a. Azienda Multiutility Acqua Gas S.p.a.: per una quota pari allo 0,5346%, per la gestione del servizio idrico integrato;

ECONET S.r.l. per una quota pari al 0,31% che effettua il servizio e trasporto di raccolta rifiuti urbani;

S.R.T. S.p.a. (azienda per il recupero ed il trattamento dei rifiuti), partecipata per lo 0,2% che svolge attività di recupero, trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani gestendo altresì discariche, piattaforme di valorizzazione dei rifiuti e impianti di selezione meccanica rifiuti solidi urbani indifferenziati con l'obiettivo di aumentare i flussi di materiale differenziato;

GAL BORBA Scarl partecipata per lo 0,87% che svolge attività proprie di sviluppo di azione locale;

CSR - Consorzio Servizi Rifiuti del Novese, Tortonese, Acquese e Ovadese, partecipata per lo 0,20%, che svolge attività di Regolamentazione dell'attività degli organismi preposti alla gestione di progetti per l'edilizia abitativa e l'assetto del territorio e per la tutela dell'ambiente.

## Emergenza COVID-19

E' superfluo ricordare come una parte del mandato, a partire da febbraio-marzo 2020, sia stata pesantemente segnata dagli effetti dell'emergenza sanitaria, sociale ed economica conseguente all'epidemia di COVID-19.

Nelle annualità dell'emergenza il Comune di Orsara Bormida ha beneficiato di vari livelli di contribuzione da parte dello Stato e della Regione così riassumibili ed oggetto di specifica certificazione annuale per le annualità 2020-2021-2022.

### Risorse assegnate all' ente ai fini COVID

| Tipologie<br>risorsa/annualità          | 2020      | 2021      | 2022 |
|-----------------------------------------|-----------|-----------|------|
| Fondo funzioni fondamentali             | 10.341,52 | 10.215,24 | 0,00 |
| Fondo funzioni                          | 0,00      | 0,00      | 0,00 |
| Risorse bonus alimentari                | 5.077,28  | 4.650,84  | 0,00 |
| Risorse sanificazione                   | 2.526,49  | 0,00      | 0,00 |
| Risorse servizi educativi<br>scolastici | 0,00      | 0,00      | 0,00 |
| Risorse scuola estiva                   | 0,00      | 0,00      | 0,00 |

Si riepiloga di seguito un quadro generale delle misure adottate:

### Servizi e spese nel periodo COVID

| Tipologia/annualità                    | 2020     | 2021     | 2022     |
|----------------------------------------|----------|----------|----------|
| Fornitura prodotti medicali e DPI      | 0,00     | 0,00     | 0,00     |
| Sanificazioni                          | 830,00   | 0,00     | 0,00     |
| Contributi e bonus alimentari famiglie | 2.425,00 | 2.183,00 | 5.070,00 |

### Certificazioni Covid. 19

| Annualità                                     | 2020     | 2021      | 2022      |
|-----------------------------------------------|----------|-----------|-----------|
| Risorse assegnate                             | 7.161,00 | 12.514,00 | 15.100,00 |
| Risorse certificate                           | 6.570,00 | 13.127,00 | 21.571,00 |
| Risorse non utilizzate<br>vincolate in avanzo | 0,00     | 4.452,00  | 466,00    |
| Maggiori risorse richieste                    | 0,00     | 0,00      | 0,00      |

## ***Pnrr – opportunità ed impegno aggiuntivo***

La pandemia da Covid-19 ha colpito l'economia italiana più di altri Paesi europei. Nel 2020, il prodotto interno lordo si è ridotto dell'8,9%, a fronte di un calo nell'Unione Europea del 6,2%. L'Italia è stata colpita prima e più duramente dalla crisi sanitaria. La crisi si è abbattuta su un Paese già fragile dal punto di vista economico, sociale ed ambientale. Tra il 1999 e il 2019, il Pil in Italia è cresciuto in totale del 7,9%, mentre nello stesso periodo in Germania, Francia e Spagna, l'aumento è stato rispettivamente del 30,2%, del 32,4% e del 43,6 %.

L'Unione Europea ha risposto alla crisi pandemica con il Next Generation EU (NGEU) che è un programma di portata e ambizione inedite, che prevede investimenti e riforme per accelerare la transizione ecologica e digitale; migliorare la formazione delle lavoratrici e dei lavoratori; e conseguire un maggiore equità di genere, territoriale e generazionale. Per l'Italia il NGEU rappresenta un'opportunità imperdibile di sviluppo, investimenti e riforme. L'Italia deve modernizzare la sua pubblica amministrazione, rafforzare il suo sistema produttivo e intensificare gli sforzi nel contrasto alla povertà, all'esclusione sociale e alle disuguaglianze. Il NGEU può essere l'occasione per riprendere un percorso di crescita economica sostenibile e duraturo rimuovendo gli ostacoli che hanno bloccato la crescita italiana negli ultimi decenni. L'Italia è la prima beneficiaria, in valore assoluto: il Piano per la Ripresa e Resilienza garantisce risorse per 191,5 miliardi di euro, da impiegare nel periodo 2021-2026, delle quali 68,9 miliardi sono sovvenzioni a fondo perduto. A questo si aggiunge il Fondo Complementare di 30,6 miliardi. Il totale degli investimenti previsti è dunque di 222,1 miliardi.

La struttura del PNRR risulta articolata in 6 Missioni e 16 Componenti: Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura, Rivoluzione verde, e transizione ecologica Infrastrutture per una mobilità sostenibile Istruzione e ricerca Inclusione e coesione Salute.

Le missioni in sintesi rispetto alle quali anche gli Enti Locali sono stati chiamati a fare la loro parte sono le seguenti :

1. “Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura”: 49,2 miliardi – di cui 40,7 miliardi dal PNRR e 8,5 miliardi da FC. Obiettivi: promuovere la trasformazione digitale del Paese, sostenere l'innovazione del sistema produttivo, e investire in due settori chiave per l'Italia, turismo e cultura.
2. “Rivoluzione Verde e Transizione Ecologica”: 68,6 miliardi – di cui 59,3 miliardi dal PNRR e 9,3 miliardi dal FC. Obiettivi: migliorare la sostenibilità e la resilienza del sistema economico e assicurare una transizione ambientale equa e inclusiva.
3. “Infrastrutture per una Mobilità Sostenibile”: 31,4 miliardi – di cui 25,1 miliardi dal PNRR e 6,3 miliardi dal FC. Obiettivi: sviluppo razionale di un'infrastruttura di trasporto moderna, sostenibile e estesa a tutte le aree del Paese. e la resilienza del sistema economico e assicurare una transizione ambientale equa e inclusiva.
4. “Istruzione e Ricerca”: 31,9 miliardi di euro – di cui 30,9 miliardi dal PNRR e 1 miliardo dal FC. Obiettivi: rafforzare il sistema educativo, le competenze digitali e tecnico-scientifiche, la ricerca e il trasferimento tecnologico. la sostenibilità e la resilienza del sistema economico e assicurare una transizione ambientale equa e inclusiva.
5. “Inclusione e Coesione”: 22,4 miliardi – di cui 19,8 miliardi dal PNRR e 2,6 miliardi dal FC. Obiettivi: facilitare la partecipazione al mercato del lavoro, anche attraverso la formazione, rafforzare le politiche attive del lavoro e favorire l'inclusione sociale.
6. “Salute”: 18,5 miliardi, di cui 15,6 miliardi dal PNRR e 2,9 miliardi dal FC. Obiettivi: rafforzare la prevenzione e i servizi sanitari sul territorio, modernizzare e digitalizzare il sistema sanitario e garantire equità di accesso alle cure

E' utile ricordare che nel dettaglio il PNRR ed il fondo prevedono la partecipazione attiva delle Regioni e degli Enti locali sulle seguenti linee di intervento:

- Digitalizzazione della pubblica amministrazione e rafforzamento delle competenze digitali (incluso il rafforzamento delle infrastrutture digitali, la facilitazione alla migrazione al cloud, l'offerta di servizi ai cittadini in modalità digitale, la riforma dei processi di acquisto di servizi ICT)
- Valorizzazione di siti storici e culturali, migliorando la capacità attrattiva, la sicurezza e l'accessibilità dei luoghi (sia dei 'grandi attrattori' sia dei siti minori)
- Investimenti e riforme per l'economia circolare e la gestione dei rifiuti.

- Investimenti per l'efficientamento energetico degli edifici pubblici con particolare riferimento alle scuole.
  - Investimenti per affrontare e ridurre i rischi del dissesto idrogeologico.
  - Investimenti nelle infrastrutture idriche (ad es. con un obiettivo di riduzione delle perdite nelle reti per l'acqua potabile del -15% su 15k di reti idriche),
  - Risorse per il rinnovo degli autobus per il trasporto pubblico locale (con bus a basse emissioni) e per il rinnovo di parte della flotta di treni per trasporto regionale con mezzi a propulsione alternativa. Modernizzazione e potenziamento delle linee ferroviarie regionali.
  - Asili nido, scuole materne e servizi di educazione e cura per la prima infanzia (con la creazione di 152.000 posti per i bambini 0-3 anni e 76.000 per la fascia 3-6 anni)
  - Scuola 4.0: scuole moderne, cablate e orientate all'innovazione grazie anche ad aule didattiche di nuova concezione (ad es. con la trasformazione di circa 100.000 classi tradizionali in connected learning environments e con il cablaggio interno di circa 40.000 edifici scolastici e relativi dispositivi) Risanamento strutturale degli edifici scolastici (ad es. con l'obiettivo di ristrutturare una superficie complessiva di 2.400.000,00 mq. degli edifici)
  - Politiche attive del lavoro e sviluppo di centri per l'impiego.
  - Rafforzamento dei servizi sociali e interventi per le vulnerabilità (ad es. con interventi dei Comuni per favorire una vita autonoma delle persone con disabilità rinnovando gli spazi domestici, fornendo dispositivi ICT e sviluppando competenze digitali).
  - Rigenerazione urbana per i comuni sopra i 15mila abitanti e piani urbani integrati per le periferie delle città metropolitane (possibile coprogettazione con il terzo settore). Investimenti infrastrutturali per le Zone Economiche Speciali. Strategia nazionale per le aree interne.
  - Assistenza di prossimità diffusa sul territorio e cure primarie e intermedie (ad es. attivazione di 1.288 Case di comunità e 381 Ospedali di comunità) Casa come primo luogo di cura (ad es. potenziamento dell'assistenza domiciliare per raggiungere il 10% della popolazione +65 anni), telemedicina (ad es. televisita, teleconsulto, telemonitoraggio) e assistenza remota (ad es. con l'attivazione di 602 Centrali Operative Territoriali) Aggiornamento del parco tecnologico e delle attrezzature per diagnosi e cura (ad es. con l'acquisto di 3.133 nuove grandi attrezzature) e delle infrastrutture (ad es. con interventi di adeguamento antisismico nelle strutture ospedaliere).
- Riforme strutturali: La riforma della pubblica amministrazione migliora la capacità amministrativa a livello centrale e locale; rafforza i processi di selezione, formazione e promozione dei dipendenti pubblici; incentiva la semplificazione e la digitalizzazione delle procedure amministrative. Si basa su una forte espansione dei servizi digitali. L'obiettivo è una marcata sburocratizzazione per ridurre i costi e i tempi che attualmente gravano su imprese e cittadini. Sulla base di queste premesse, la riforma si muove su quattro assi principali:
- Accesso: (concorsi e assunzioni) per snellire e rendere più efficaci e mirate le procedure di selezione e favorire il ricambio generazionale.
  - Buona amministrazione (semplificazioni) per semplificare norme e procedure (Codice dei Contratti e degli Appalti).
  - Competenze (carriere e formazione) per allineare conoscenza e capacità organizzativa alle nuove esigenze di una PA moderna.
  - Digitalizzazione quale strumento trasversale.
- I progetti finanziati con risorse del PNRR o ammessi ed in attesa di finanziamento del Comune di Orsara Bormida sono di seguito riepilogati con la precisazione che il termine di realizzazione previsto ed indicato nella presente tabella è quello d'origine della programmazione e che pertanto è soggetto a modifiche ed eventuali proroghe come da normativa:

## **1.2 “Abilitazione al cloud per le PA locali” Comuni (Aprile 2022)**

OBT: Implementare un programma di supporto e incentivo per migrare sistemi, dati e applicazioni delle pubbliche amministrazioni locali verso servizi cloud qualificati.

Richiesti € 19.752,00 – ammesso a finanziamento

Fase attuale: Completato – CONTRIBUTO LIQUIDATO

CUP H21C22000070006

### **1.4.1 “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici” Comuni (Settembre 2022)**

OBT: Migliorare l'esperienza dei servizi pubblici digitali definendo e promuovendo l'adozione di

modelli collaudati e riutilizzabili per la creazione di siti internet e l'erogazione di servizi pubblici digitali.

Richiesti € 79.922,00 – Ammesso a finanziamento

Fase attuale: avviato – termine: 03/06/2024

CUP H21F22000520006

#### **1.3.1 “Piattaforma digitale nazionale dati” - Comuni (Ottobre 2022)”**

OBT: Adesione alla Piattaforma con pubblicazione sul catalogo APDI di PDND di n. 1 API

Richiesti: € 10.172,00 - ammesso a finanziamento

Fase attuale: Completato – CONTRIBUTO LIQUIDATO

CUP H51F22007360006

#### **1.4.3 “Adozione piattaforma pagoPA” Comuni (Settembre 2022)**

OBT: Accelerare l'adozione di pagoPA, la piattaforma digitale per i pagamenti verso le Pubbliche Amministrazioni

Richiesti € 5.463,00 – Ammesso a finanziamento

Fase attuale: Completato – CONTRIBUTO LIQUIDATO

CUP H21F22000770006

#### **1.4.3, MITD - Adozione APP IO**

OBT: istituire un **unico punto di accesso telematico** a tutti i servizi digitali e digitalizzati erogati dagli enti.

Richiesti € 2.916,00 – Ammesso a finanziamento

Fase attuale: avviato – termine: 04/04/2024

CUP H21F22000950006

#### **1.4.4 “Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID E CIE” Comuni (Settembre 2022)”**

OBT: Favorire l'adozione dell'identità digitale (Sistema Pubblico di Identità Digitale, SPID e Carta d'Identità Elettronica, CIE)

Richiesti € 14.000,00 – Ammesso a finanziamento

Fase attuale: Completato – IN VERIFICA

CUP H21F22000890006

#### **1.4.5, MITD Piattaforma Notifiche Digitali (PND)- Comuni**

OBT: semplificare e rendere certa la notifica degli atti amministrativi con valore legale verso cittadini e imprese..

Richiesti € 23.147,00 – Ammesso a finanziamento

Fase attuale: Completato – CONTRIBUTO LIQUIDATO

CUP H21F22003120006

## PARTE III-SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

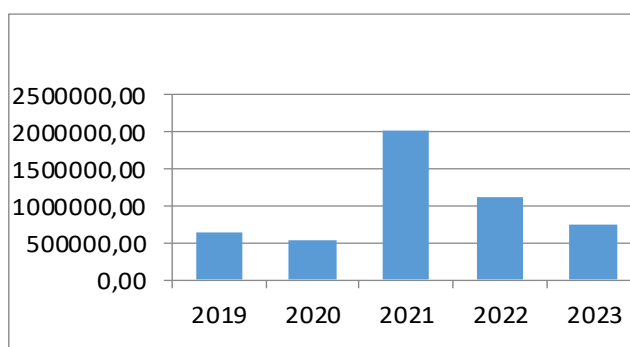
### **Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente**

Il rendiconto di gestione può essere definito come il documento amministrativo-contabile con il quale l'Ente locale dà conto di quanto realizzato nel corso dell'esercizio finanziario rispetto a quanto programmato ed evidenziare quali e quante risorse sono state acquisite e spese, quali esigenze sono state soddisfatte e gli obiettivi raggiunti.

La rendicontazione dunque è finalizzata alla dimostrazione dei risultati della gestione e risulta di fondamentale importanza per misurare la responsabilità degli amministratori in quanto attraverso i suoi documenti si evidenziano i risultati raggiunti ed in particolare la soddisfazione dei cittadini/utenti (customer satisfaction).

Di seguito si rappresenta il quadro finanziario pluriennale di riferimento con i dati dei rendiconti di gestione fatta salva l'ultima annualità 2024, di fatto esposta con dati di pre-consuntivo.

| <i>Spese</i>                            | <i>2019</i>       | <i>2020</i>       | <i>2021</i>         | <i>2022</i>         | <i>2023</i>       |
|-----------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------------|---------------------|-------------------|
| Disavanzo di amministrazione            | 0,00              | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00              |
| <b>IMPEGNI</b>                          | <b>653.866,23</b> | <b>529.707,09</b> | <b>2.016.950,81</b> | <b>1.116.104,35</b> | <b>741.026,38</b> |
| T1: Spese correnti                      | 303.587,55        | 286.084,18        | 397.270,59          | 373.484,52          | 343.585,44        |
| T2: Spese in c/capitale                 | 248.382,61        | 140.670,56        | 1.504.283,34        | 572.643,54          | 172.398,86        |
| T3: Incremento attività finanziarie     | 0,00              | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00              |
| T4: Rimborso prestiti                   | 43.029,08         | 27.844,80         | 37.820,96           | 27.391,26           | 28.026,26         |
| T5: Chiusura anticipazione di tesoreria | 0,00              | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00              |
| T7: Spese c/terzi                       | 58.866,99         | 75.107,55         | 77.575,92           | 142.585,03          | 197.015,82        |
| <b>TOTALE GENERALE SPESE</b>            | <b>653.866,23</b> | <b>529.707,09</b> | <b>2.016.950,81</b> | <b>1.116.104,35</b> | <b>741.026,38</b> |

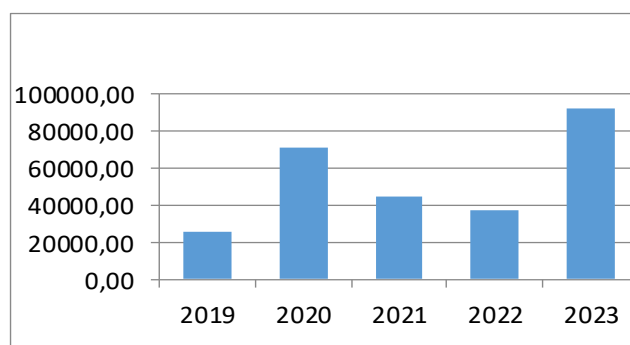


### **Equilibri di bilancio**

### **Quadri generali riassuntivi**

*Benché non diano luogo ad accertamenti o impegni, nel quadro riassuntivo della gestione di competenza si conteggiano, nelle entrate e spese complessive, l'avanzo e i fondi pluriennali vincolati (FPV)*

| <i>Gestione di competenza</i>              | <i>2019</i>       | <i>2020</i>       | <i>2021</i>         | <i>2022</i>         | <i>2023</i>       |
|--------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------------|---------------------|-------------------|
| Utilizzo avanzo di amministrazione         | 71.000,00         | 10.000,00         | 45.134,62           | 0,00                | 4.822,07          |
| FPV per spese correnti                     | 4.050,00          | 4.050,00          | 4.950,00            | 4.950,00            | 4.950,00          |
| FPV per spese c/capitale                   | 0,00              | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00              |
| FPV per incremento di attività finanziarie | 0,00              | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00              |
| T1: Entrate tributarie                     | 336.306,99        | 260.627,40        | 259.427,54          | 267.960,85          | 278.653,75        |
| T2: Trasferimenti correnti                 | 990,20            | 42.173,60         | 125.948,81          | 90.968,08           | 93.499,37         |
| T3: Entrate extratributarie                | 33.561,76         | 73.444,62         | 64.631,78           | 79.679,44           | 88.558,02         |
| T4: Entrate in c/capitale                  | 178.757,07        | 140.670,56        | 1.489.384,42        | 572.643,54          | 172.398,94        |
| T5: Riduz. attiv. finanziarie              | 0,00              | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00              |
| <b>Entrate finali (Tit. 1+2+3+4+5)</b>     | <b>549.616,02</b> | <b>516.916,18</b> | <b>1.939.392,55</b> | <b>1.011.251,91</b> | <b>633.110,08</b> |
| T6: Accensione prestiti                    | 0,00              | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00              |
| T7: Anticipazioni tesoriere                | 0,00              | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00              |
| T9: Entrate c/terzi                        | 58.866,99         | 75.107,55         | 77.575,92           | 142.585,03          | 197.015,82        |
| <b>Totale entrate dell'esercizio</b>       | <b>608.483,01</b> | <b>592.023,73</b> | <b>2.016.968,47</b> | <b>1.153.836,94</b> | <b>830.125,90</b> |
| <b>Entrate complessive</b>                 | <b>683.533,01</b> | <b>606.073,73</b> | <b>2.067.053,09</b> | <b>1.158.786,94</b> | <b>839.897,97</b> |
| Disavanzo di amm.ne [1]                    | 0,00              | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00              |
| T1: Spese correnti                         | 303.587,55        | 286.084,18        | 397.270,59          | 373.484,52          | 343.585,44        |
| FPV di parte corrente                      | 4.050,00          | 4.950,00          | 4.950,00            | 4.950,00            | 6.500,00          |
| T2: Spese in c/capitale                    | 248.382,61        | 140.670,56        | 1.504.283,34        | 572.643,54          | 172.398,86        |
| FPV c/capitale                             | 0,00              | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00              |
| T3: Incr. attiv. finanziarie               | 0,00              | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00              |
| FPV incr. Att. Fin.                        | 0,00              | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00              |
| <b>Spese finali (Tit. 1+2+3)</b>           | <b>556.020,16</b> | <b>431.704,74</b> | <b>1.906.503,93</b> | <b>951.078,06</b>   | <b>522.484,30</b> |
| T4: Rimborso prestiti                      | 43.029,08         | 27.844,80         | 37.820,96           | 27.391,26           | 28.026,26         |
| T5: Chiusura antic. tesoriere              | 0,00              | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00              |
| T7: Spese c/terzi                          | 58.866,99         | 75.107,55         | 77.575,92           | 142.585,03          | 197.015,82        |
| <b>Totale spese dell'esercizio</b>         | <b>657.916,23</b> | <b>534.657,09</b> | <b>2.021.900,81</b> | <b>1.121.054,35</b> | <b>747.526,38</b> |
| <b>Spese complessive</b>                   | <b>657.916,23</b> | <b>534.657,09</b> | <b>2.021.900,81</b> | <b>1.121.054,35</b> | <b>747.526,38</b> |
| <b>Avanzo di competenza</b>                | <b>25.616,78</b>  | <b>71.416,64</b>  | <b>45.152,28</b>    | <b>37.732,59</b>    | <b>92.371,59</b>  |



## **Risultato di amministrazione e composizione dell'avanzo**

Il risultato finale della gestione finanziaria, accertato con l'approvazione del rendiconto e determinato secondo le regole e i principi contabili della c.d. competenza finanziaria potenziata di cui al decreto legislativo n. 118/2011 e successive modifiche, esprime il saldo contabile di amministrazione rappresentato dal valore differenziale della somma algebrica delle componenti riepilogative dei fatti gestionali manifestati in un determinato esercizio finanziario e costituisce l'avanzo o il disavanzo al 31 dicembre dell'ultimo esercizio chiuso, ivi compresi i risultati di gestione degli esercizi pregressi.

La materia è disciplinata dal TUEL, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, (da qui in avanti Tuel) che agli articoli 186, 187, 188 del Tuel 267/2000, integrati dal punto 9.2 del Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (nonché, a seguito del decreto ministeriale 1° agosto 2019, dal paragrafo 13.7 del Principio contabile applicato concernente la programmazione), prevedono che il risultato contabile di amministrazione è accertato con l'approvazione del rendiconto dell'ultimo esercizio chiuso (che recepisce gli esiti del riaccertamento ordinario dei residui) ed è pari a: + fondo di cassa al 31/12, dato dalla somma algebrica tra il fondo cassa al 1° gennaio più le riscossioni e detratti i pagamenti verificatesi nell'esercizio, + residui attivi - residui passivi, detratta la quota di risorse accertata nell'esercizio finanziario di competenza ma rinviata secondo il principio della competenza finanziaria potenziata ai futuri esercizi, finanziata dal Fondo Pluriennale Vincolato (FPV) di spesa (corrente e c/capitale).

A tal fine il risultato di amministrazione iscritto in entrata del primo esercizio può costituire la copertura del fondo pluriennale vincolato stanziato in spesa, corrispondente al fondo pluriennale iscritto in entrata degli esercizi successivi.

Gli Enti locali il cui risultato di amministrazione complessivo, in presenza comunque di un avanzo disponibile negativo, risulta minore e, quindi, non capiente della somma delle risorse accantonate in Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (acronimo di FCDE) e Fondo Anticipazioni Liquidità (acronimo di FAL), sono detti enti in disavanzo elevato. Per questi Enti è consentito imputare a bilancio quote di avanzo vincolato, accantonato o destinato a copertura di nuove spese solo di un importo pari alla quota di disavanzo da ripianare.

Quando l'avanzo disponibile risulta negativo, ma il risultato di amministrazione complessivo rimane positivo e capiente rispetto alla somma delle risorse accantonate in FCDE e FAL, l'Ente locale è caratterizzato da una situazione di bilancio in disavanzo moderato, nella quale è consentito l'utilizzo e l'imputazione al bilancio di quote di avanzo vincolato, accantonato o destinato per coprire nuove spese, di un importo pari al risultato di amministrazione detratto degli accantonamenti FCDE e FAL e incrementato dalla quota di disavanzo da ripianare.

In entrambi i casi (disavanzo moderato o elevato), le quote di avanzo imputate al bilancio con finalità di copertura di spese devono trovare utilizzi conformi alle loro specifiche finalità, dovendosi in caso contrario ripristinare il vincolo o l'accantonamento.

Per gli Enti locali con risultato di amministrazione positivo e avanzo libero positivo, l'unica limitazione riguarda la non spendibilità dell'avanzo accantonato del FCDE e del FAL. Per altro, tale vincolo è già imposto dalla normativa contabile per gli enti territoriali, ed è quindi presente indipendentemente dalla condizione di avanzo o di disavanzo.

Segue il quadro pluriennale di composizione dell' Avanzo di amministrazione:

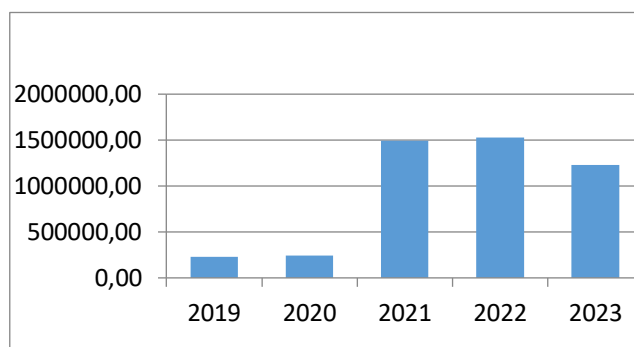
|                           | 2019       | 2020       | 2021       | 2022         | 2023         |
|---------------------------|------------|------------|------------|--------------|--------------|
| Fondo cassa al 1° gennaio | 111.295,87 | 190.075,81 | 137.145,07 | 292.806,46   | 536.653,08   |
| Riscossioni totali        | 479.725,47 | 557.491,94 | 738.149,66 | 1.095.666,07 | 1.121.330,12 |

|                                                                                                                                             |                   |                   |                   |                   |                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| di cui in c/residui                                                                                                                         | 57.292,53         | 97.011,98         | 154.412,29        | 509.108,93        | 596.603,52        |
| in c/competenza                                                                                                                             | 422.432,94        | 460.479,96        | 583.737,37        | 586.557,14        | 524.726,60        |
| Pagamenti totali                                                                                                                            | 400.945,53        | 610.422,68        | 582.488,27        | 851.819,45        | 1.222.428,57      |
| di cui in c/residui                                                                                                                         | 93.515,75         | 306.494,67        | 224.554,73        | 478.933,50        | 787.663,00        |
| in c/competenza                                                                                                                             | 307.429,78        | 303.928,01        | 357.933,54        | 372.885,95        | 434.765,57        |
| Saldo di cassa al 31 dicembre                                                                                                               | 190.075,81        | 137.145,07        | 292.806,46        | 536.653,08        | 435.554,63        |
| pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre 2023                                                                        | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              |
| <b>FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE 2023</b>                                                                                                   | <b>190.075,81</b> | <b>137.145,07</b> | <b>292.806,46</b> | <b>536.653,08</b> | <b>435.554,63</b> |
| Residui attivi                                                                                                                              | 231.540,28        | 246.448,91        | 1.495.133,35      | 1.528.331,79      | 1.228.620,17      |
| di cui da esercizi precedenti                                                                                                               | 45.490,21         | 114.905,14        | 61.902,25         | 961.051,99        | 923.220,87        |
| di nuova formazione                                                                                                                         | 186.050,07        | 131.543,77        | 1.433.231,10      | 567.279,80        | 305.399,30        |
| di cui residui attivi incassati alla data del 31/12 in conti postali e bancari in attesa del riversamento nel conto di tesoreria principale | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 24.335,54         |
| di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze                                | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              |
| Residui passivi                                                                                                                             | 375.497,84        | 277.071,18        | 1.704.839,45      | 1.936.542,73      | 1.450.956,25      |
| di cui da esercizi precedenti                                                                                                               | 29.061,39         | 51.292,10         | 45.822,18         | 1.193.324,33      | 1.144.695,44      |
| di nuova formazione                                                                                                                         | 346.436,45        | 225.779,08        | 1.659.017,27      | 743.218,40        | 306.260,81        |
| FPV per spese correnti                                                                                                                      | 4.050,00          | 4.950,00          | 4.950,00          | 4.950,00          | 6.500,00          |
| FPV per spese in c/capitale                                                                                                                 | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              |
| FPV per incremento di attività finanziarie                                                                                                  | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              |
| <b>Risultato di amministrazione</b>                                                                                                         | <b>42.068,25</b>  | <b>101.572,80</b> | <b>78.150,36</b>  | <b>123.492,14</b> | <b>206.718,55</b> |
| <b>Parte accantonata</b>                                                                                                                    | <b>4.432,11</b>   | <b>13.580,52</b>  | <b>7.405,68</b>   | <b>29.353,00</b>  | <b>40.913,45</b>  |
| Fondo crediti dubbia esigib.                                                                                                                | 4.432,11          | 13.580,52         | 3.405,68          | 6.000,00          | 9.406,45          |
| Accantonamento residui perenti al 31/12/2023 (solo per le regioni)                                                                          | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              |
| Fondo anticipazioni liquidità                                                                                                               | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              |
| Fondo perdite soc. partecip.                                                                                                                | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 500,00            | 1.000,00          |
| Fondo contenzioso                                                                                                                           | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 500,00            | 1.000,00          |
| Altri accantonamenti                                                                                                                        | 0,00              | 0,00              | 4.000,00          | 22.353,00         | 29.507,00         |
| <b>Parte vincolata</b>                                                                                                                      | <b>0,00</b>       | <b>20.134,62</b>  | <b>8.159,52</b>   | <b>8.515,60</b>   | <b>52.409,60</b>  |
| da leggi e principi contabili                                                                                                               | 0,00              | 20.134,62         | 8.159,52          | 8.159,52          | 8.159,52          |
| da trasferimenti                                                                                                                            | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 356,08            | 44.250,08         |
| da contrazione di mutui                                                                                                                     | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              |
| vincoli attribuiti dall'Ente                                                                                                                | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              |
| altri vincoli                                                                                                                               | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              |
| <b>Parte destin. a investimenti</b>                                                                                                         | <b>0,00</b>       | <b>2.530,00</b>   | <b>6.301,47</b>   | <b>10.801,47</b>  | <b>11.801,47</b>  |
| <b>Parte disponibile</b>                                                                                                                    | <b>37.636,14</b>  | <b>65.327,66</b>  | <b>56.283,69</b>  | <b>74.822,07</b>  | <b>101.594,03</b> |

## Gestione dei residui

**Residui attivi:** La gestione dei residui attivi evidenzia la capacità di tradurre in effettiva riscossione i crediti emergenti nell'anno di competenza finanziaria. I residui attivi mantenuti a bilancio al termine dell'esercizio e rappresentati come tali al momento della redazione del rendiconto di gestione evidenziano quella quota di credito esigibile che non risulta incassato entro il 31.12. dell'anno recedente. Maggiore è la massa di residui attivi e minore è la capacità di riscossione e pertanto la capacità di generare flussi di cassa attivi per l'ente.

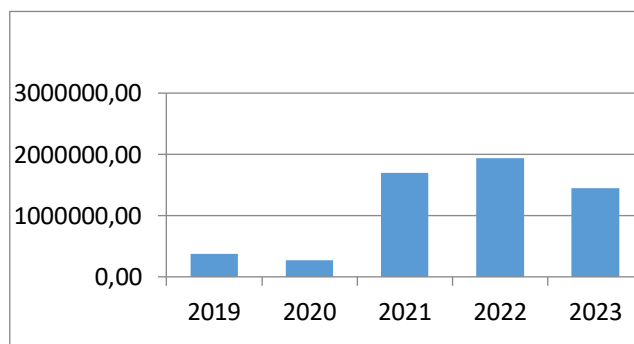
| <i>Residui attivi</i>                        | <i>2019</i>       | <i>2020</i>       | <i>2021</i>         | <i>2022</i>         | <i>2023</i>         |
|----------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Residui al 1° gennaio                        | 119.677,03        | 231.540,28        | 246.448,91          | 1.495.133,35        | 1.528.331,79        |
| Riscossioni c/residui                        | 57.292,53         | 97.011,98         | 154.412,29          | 509.108,93          | 596.603,52          |
| % riscossioni c/residui                      | 47,87             | 41,90             | 62,65               | 34,05               | 39,04               |
| Residui eliminati (compreso di magg. ent)    | -16.894,29        | -19.623,16        | -30.134,37          | -24.972,43          | -8.507,40           |
| <b>Totale residui da esercizi precedenti</b> | <b>45.490,21</b>  | <b>114.905,14</b> | <b>61.902,25</b>    | <b>961.051,99</b>   | <b>923.220,87</b>   |
| Residui di nuova formazione                  | 186.050,07        | 131.543,77        | 1.433.231,10        | 567.279,80          | 305.399,30          |
| <b>Totale dei residui da riportare</b>       | <b>231.540,28</b> | <b>246.448,91</b> | <b>1.495.133,35</b> | <b>1.528.331,79</b> | <b>1.228.620,17</b> |



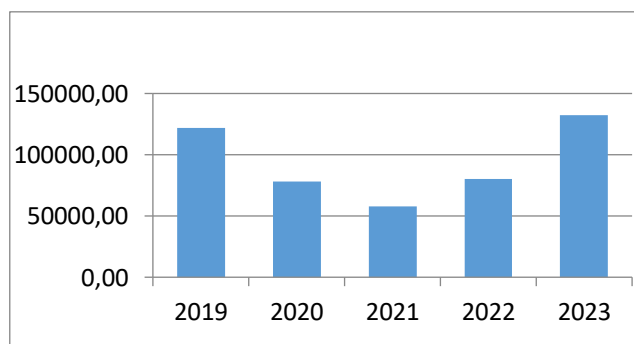
**Residui passivi:** I residui passivi rappresentano i debiti dell'ente certi ed esigibili al 31.12. dell'anno di riferimento del rendiconto di gestione, dovuti verso i fornitori di beni, lavori, servizi, opere ed altri obblighi di spesa verso terzi. Il residuo passivo evidenzia la presenza di un debito certo al 31.12. motivo per cui è congruo immaginare che entro il minor tempo possibile il debito venga saldato con emissione del relativo ordinativo di pagamento. Una anzianità di residui passivi superiore all'anno, fatta salva a presenza di situazioni di contenzioso in atto o transazione e che ne sospendono l'esigibilità sono indicativi di una tenuta della contabilità non pienamente in linea con i principi contabili.

| <i>Residui passivi</i>                       | <i>2019</i>      | <i>2020</i>      | <i>2021</i>      | <i>2022</i>         | <i>2023</i>         |
|----------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------|---------------------|
| Residui al 1° gennaio                        | 142.904,22       | 375.497,84       | 277.071,18       | 1.704.839,45        | 1.936.542,73        |
| Pagamenti c/residui                          | 93.515,75        | 306.494,67       | 224.554,73       | 478.933,50          | 787.663,00          |
| % pagamenti c/residui                        | 65,44            | 81,62            | 81,05            | 28,09               | 40,67               |
| Residui eliminati                            | -20.327,08       | -17.711,07       | -6.694,27        | -32.581,62          | -4.184,29           |
| <b>Totale residui da esercizi precedenti</b> | <b>29.061,39</b> | <b>51.292,10</b> | <b>45.822,18</b> | <b>1.193.324,33</b> | <b>1.144.695,44</b> |

|                                    |                   |                   |                     |                     |                     |
|------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Residui di nuova formazione        | 346.436,45        | 225.779,08        | 1.659.017,27        | 743.218,40          | 306.260,81          |
| <b>Totale residui da riportare</b> | <b>375.497,84</b> | <b>277.071,18</b> | <b>1.704.839,45</b> | <b>1.936.542,73</b> | <b>1.450.956,25</b> |



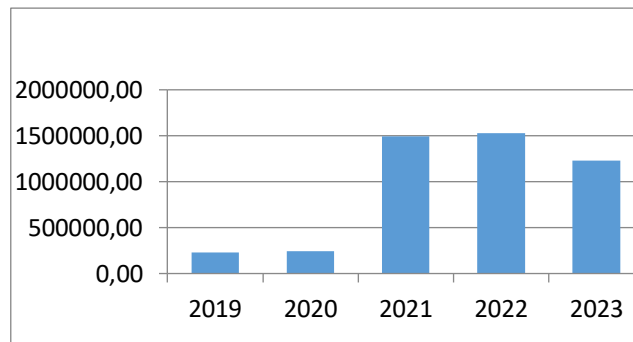
|                                                                                                     | 2019       | 2020       | 2021       | 2022       | 2023       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Percentuale tra residui attivi titolo I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III | 33,01      | 23,44      | 17,94      | 23,08      | 36,11      |
| Residui attivi titolo I e III                                                                       | 122.077,44 | 78.310,47  | 58.126,77  | 80.248,41  | 132.584,58 |
| Accertamenti correnti titoli I e III                                                                | 369.868,75 | 334.072,02 | 324.059,32 | 347.640,29 | 367.211,77 |



## Anzianità dei residui finali

L'anzianità dei residui attivi è diretta conseguenza delle attività di riscossione messe in atto dall'ente ed in particolare l'attività di riscossione coattiva. Tanto più la riscossione ritarda quanto più la massa di residui attivi aumenta, trascinando con sé l'esigenza contabile di strutturare apposito FCDE che appesantisce la gestione sottraendo risorse accantonate a fini prudenziali. Una levata anzianità dei residui è sintomo di criticità nell'esazione. Rilevare correttamente l'anzianità dei residui attivi consente di tracciare scadenze e termini di prescrizione/decadenza e determinarne, qualora le attività di riscossione coattiva risultino correttamente attivate, entro il termine dei tre anni successivi lo stralcio.

| <i>Residui attivi</i>          | <i>2019</i>       | <i>2020</i>       | <i>2021</i>         | <i>2022</i>         | <i>2023</i>         |
|--------------------------------|-------------------|-------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| oltre 5 anni precedenti        | 0,00              | 0,00              | 640,00              | 640,00              | 640,00              |
| 5 anni precedenti              | 0,00              | 756,16            | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| 4 anni precedenti              | 955,00            | 2.146,20          | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| 3 anni precedenti              | 2.320,00          | 141,66            | 0,00                | 0,00                | 14.664,35           |
| 2 anni precedenti              | 2.330,00          | 2.022,36          | 0,00                | 49.664,35           | 502.718,59          |
| Anno precedente                | 39.885,21         | 109.838,76        | 61.262,25           | 910.747,64          | 405.197,93          |
| Residui da competenza          | 186.050,07        | 131.543,77        | 1.433.231,10        | 567.279,80          | 305.399,30          |
| <b>Totale residui al 31-12</b> | <b>231.540,28</b> | <b>246.448,91</b> | <b>1.495.133,35</b> | <b>1.528.331,79</b> | <b>1.228.620,17</b> |



Il dato evidenzia una "anzianità" dei residui attivi comunque sintomatica di una migliorata gestione dei crediti se non altro rispetto alle modalità di gestione della riscossione nelle fasi di gestione coattiva sia stragiudiziale che giudiziale.

| <i>Residui passivi</i>         | <i>2019</i>       | <i>2020</i>       | <i>2021</i>         | <i>2022</i>         | <i>2023</i>         |
|--------------------------------|-------------------|-------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| oltre 5 anni precedenti        | 516,46            | 516,46            | 516,46              | 1.516,46            | 1.919,99            |
| 5 anni precedenti              | 0,00              | 0,00              | 1.000,00            | 403,53              | 0,00                |
| 4 anni precedenti              | 0,00              | 1.000,00          | 2.384,19            | 0,00                | 11.561,00           |
| 3 anni precedenti              | 1.000,00          | 2.602,36          | 0,00                | 11.600,19           | 8.123,34            |
| 2 anni precedenti              | 7.617,78          | 488,00            | 13.831,20           | 10.567,71           | 572.291,65          |
| Anno precedente                | 19.927,15         | 46.685,28         | 28.090,33           | 1.169.236,44        | 550.799,46          |
| Residui da competenza          | 346.436,45        | 225.779,08        | 1.659.017,27        | 743.218,40          | 306.260,81          |
| <b>Totale residui al 31-12</b> | <b>375.497,84</b> | <b>277.071,18</b> | <b>1.704.839,45</b> | <b>1.936.542,73</b> | <b>1.450.956,25</b> |

## **Gestione Residui**

Evidenziato come i residui attivi e passivi inseriti nei Conti del Bilancio delle annualità precedenti ( Rendiconti di gestione 2022 ed antecedenti) siano frutto dell'attività di ricognizione e riaccertamento operata dai Responsabili di Area/Settore, nel tempo titolari di Posizione Organizzativa ed ora E.Q. ai sensi del CCNL Funzioni Locali del 16.11.2022, residui e risultanze delle attività sopra descritte che sono successivamente confluite nell'approvazione del riaccertamento ordinario con le apposite deliberazioni della Giunta Comunale approvate nelle varie annualità .

E' infatti utile ricordare come l'Art. 228, comma 3, del TUEL definisca come, prima dell'inserimento nel conto del bilancio dei residui attivi e passivi, l'ente locale provvede all'operazione di riaccertamento degli stessi, consistente nella revisione delle ragioni del mantenimento in tutto od in parte dei residui e della corretta imputazione in bilancio, secondo le modalità di cui all'articolo 3, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

Modalità di cui all'art. 3 comma 4 del D.Lgs 118/2011 e s.m.i. che possono riassumersi appunto nell'attività di ricognizione dei residui attivi e passivi .

Attività che si svolgono in ossequio al principio contabile generale n. 9 della prudenza, dal quale emerge che tutte le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, e in ogni caso prima della predisposizione del rendiconto con effetti sul medesimo, una ricognizione dei residui attivi e passivi diretta a verificare:

- la fondatezza giuridica dei crediti accertati e dell'esigibilità del credito;
- l'affidabilità della scadenza dell'obbligazione prevista in occasione dell'accertamento o dell'impegno;
- il permanere delle posizioni debitorie effettive degli impegni assunti;
- la corretta classificazione e imputazione dei crediti e dei debiti in bilancio

La ricognizione annuale dei residui attivi e passivi consente di individuare formalmente:

- a) i crediti di dubbia e difficile esazione;
- b) i crediti riconosciuti assolutamente inesigibili;
- c) i crediti riconosciuti insussistenti, per l'avvenuta legale estinzione o per indebito o erroneo accertamento del credito;
- d) i debiti insussistenti o prescritti;
- e) i crediti e i debiti non imputati correttamente in bilancio a seguito di errori materiali o di revisione della classificazione del bilancio, per i quali è necessario procedere ad una loro riclassificazione;
- f) i crediti ed i debiti imputati all'esercizio di riferimento che non risultano di competenza finanziaria di tale esercizio, per i quali è necessario procedere alla reimputazione contabile all'esercizio in cui il credito o il debito è esigibile.

Di seguito, i quadri dei residui attivi e passivi, che ne esprimono la composizione e l'evoluzione:

| <b>RESIDUI<br/>ATTIVI</b>                               | <b>Iniziali</b>   | <b>Riscossi</b>  | <b>Maggiori</b> | <b>Minori</b>    | <b>Riaccertati</b>     | <b>Da riportare</b> | <b>Residui<br/>provenienti<br/>i dalla<br/>gestione di<br/>competenz<br/>a<br/>g</b> | <b>Totale<br/>residui di<br/>fine<br/>gestione<br/>h=(f+g)</b> |
|---------------------------------------------------------|-------------------|------------------|-----------------|------------------|------------------------|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
|                                                         | <b>a</b>          | <b>B</b>         | <b>c</b>        | <b>d</b>         | <b>e= (a+c-<br/>d)</b> | <b>f=(e-b)</b>      |                                                                                      |                                                                |
| Titolo 1 - Tributarie                                   | 71.555,24         | 37.332,88        | 0,00            | 158,41           | 71.396,83              | 34.063,95           | 53.999,00                                                                            | 88.062,95                                                      |
| Titolo 2 - Trasferimenti Correnti                       | 0,00              | 0,00             | 0,00            | 0,00             | 0,00                   | 0,00                | 0,00                                                                                 | 0,00                                                           |
| Titolo 3 - Extratributarie                              | 32.487,68         | 19.701,42        | 0,00            | 2.000,00         | 30.487,68              | 10.786,26           | 23.228,23                                                                            | 34.014,49                                                      |
|                                                         |                   |                  |                 |                  |                        |                     |                                                                                      |                                                                |
| <b>Parziale titoli 1+2+3</b>                            | <b>104.042,92</b> | <b>57.034,30</b> | <b>0,00</b>     | <b>2.158,41</b>  | <b>101.884,51</b>      | <b>44.850,21</b>    | <b>77.227,23</b>                                                                     | <b>122.077,44</b>                                              |
|                                                         |                   |                  |                 |                  |                        |                     |                                                                                      |                                                                |
| Titolo 4 - In conto capitale                            | 0,00              | 0,00             | 0,00            | 0,00             | 0,00                   | 0,00                | 104.989,85                                                                           | 104.989,85                                                     |
| Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie | 0,00              | 0,00             | 0,00            | 0,00             | 0,00                   | 0,00                | 0,00                                                                                 | 0,00                                                           |
| Titolo 6 - Accensione di prestiti                       | 0,00              | 0,00             | 0,00            | 0,00             | 0,00                   | 0,00                | 0,00                                                                                 | 0,00                                                           |
| Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere | 0,00              | 0,00             | 0,00            | 0,00             | 0,00                   | 0,00                | 0,00                                                                                 | 0,00                                                           |
| Titolo 9 - Servizi per conto di terzi                   | 15.634,11         | 258,23           | 0,00            | 14.735,88        | 898,23                 | 640,00              | 3.832,99                                                                             | 4.472,99                                                       |
|                                                         |                   |                  |                 |                  |                        |                     |                                                                                      |                                                                |
| <b>Totale tit. 1+2+3+4+5+6+7+9</b>                      | <b>119.677,03</b> | <b>57.292,53</b> | <b>0,00</b>     | <b>16.894,29</b> | <b>102.782,74</b>      | <b>45.490,21</b>    | <b>186.050,07</b>                                                                    | <b>231.540,28</b>                                              |

| <b>RESIDUI<br/>PASSIVI</b>                                                | <b>Iniziali</b>   | <b>Pagati</b>    | <b>Minori</b>    | <b>Riaccertati</b> | <b>Da riportare</b> | <b>Residui<br/>provenienti<br/>dalla gestione<br/>di competenza<br/>f</b> | <b>Totale<br/>residui di<br/>fine<br/>gestione<br/>g=(e+f)</b> |
|---------------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------|------------------|--------------------|---------------------|---------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
|                                                                           | <b>a</b>          | <b>b</b>         | <b>c</b>         | <b>d=(a-c)</b>     | <b>e=(d-b)</b>      |                                                                           |                                                                |
| Titolo 1 - Correnti                                                       | 76.854,61         | 47.964,15        | 8.436,86         | 68.417,75          | 20.453,60           | 95.226,71                                                                 | 115.680,31                                                     |
| Titolo 2 - In conto capitale                                              | 46.472,88         | 39.785,08        | 0,00             | 46.472,88          | 6.687,80            | 230.129,55                                                                | 236.817,35                                                     |
| Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie                      | 0,00              | 0,00             | 0,00             | 0,00               | 0,00                | 0,00                                                                      | 0,00                                                           |
| Titolo 4 - Rimborso Prestiti                                              | 11.890,22         | 0,00             | 11.890,22        | 0,00               | 0,00                | 12.964,26                                                                 | 12.964,26                                                      |
| Titolo 5 - Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere | 0,00              | 0,00             | 0,00             | 0,00               | 0,00                | 0,00                                                                      | 0,00                                                           |
| Titolo 7 - Spese per servizi per conto terzi                              | 7.686,51          | 5.766,52         | 0,00             | 7.686,51           | 1.919,99            | 8.115,93                                                                  | 10.035,92                                                      |
|                                                                           |                   |                  |                  |                    |                     |                                                                           |                                                                |
| <b>Totale titoli 1+2+3+4+5+7</b>                                          | <b>142.904,22</b> | <b>93.515,75</b> | <b>20.327,08</b> | <b>122.577,14</b>  | <b>29.061,39</b>    | <b>346.436,45</b>                                                         | <b>375.497,84</b>                                              |

| <b>RESIDUI<br/>ATTIVI</b>                               | <b>Iniziali</b>     | <b>Riscossi</b>   | <b>Maggiori</b> | <b>Minori</b>   | <b>Riaccertati</b>    | <b>Da riportare</b> | <b>Residui<br/>provenienti<br/>i dalla<br/>gestione di<br/>competenza<br/>a<br/>g</b> | <b>Totale<br/>residui<br/>di fine<br/>gestione<br/>h=(f+g)</b> |
|---------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|-----------------|-----------------|-----------------------|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
|                                                         | <b>a</b>            | <b>B</b>          | <b>c</b>        | <b>d</b>        | <b>e=(a+c-<br/>d)</b> | <b>f=(e-b)</b>      |                                                                                       |                                                                |
| Titolo 1 - Tributarie                                   | 19.124,12           | 10.636,72         | 0,00            | 8.487,40        | 10.636,72             | 0,00                | 43.515,08                                                                             | 43.515,08                                                      |
| Titolo 2 - Trasferimenti Correnti                       | 91.500,00           | 10.000,00         | 0,00            | 0,00            | 91.500,00             | 81.500,00           | 75.571,00                                                                             | 157.071,00                                                     |
| Titolo 3 - Extratributarie                              | 61.124,29           | 30.000,00         | 0,00            | 20,00           | 61.104,29             | 31.104,29           | 57.965,21                                                                             | 89.069,50                                                      |
|                                                         |                     |                   |                 |                 |                       |                     |                                                                                       |                                                                |
| <b>Parziale titoli 1+2+3</b>                            | <b>171.748,41</b>   | <b>50.636,72</b>  | <b>0,00</b>     | <b>8.507,40</b> | <b>163.241,01</b>     | <b>112.604,29</b>   | <b>177.051,29</b>                                                                     | <b>289.655,58</b>                                              |
|                                                         |                     |                   |                 |                 |                       |                     |                                                                                       |                                                                |
| Titolo 4 - In conto capitale                            | 1.343.318,48        | 545.966,80        | 0,00            | 0,00            | 1.343.318,48          | 797.351,68          | 124.121,10                                                                            | 921.472,78                                                     |
| Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie | 0,00                | 0,00              | 0,00            | 0,00            | 0,00                  | 0,00                | 0,00                                                                                  | 0,00                                                           |
| Titolo 6 - Accensione di prestiti                       | 0,00                | 0,00              | 0,00            | 0,00            | 0,00                  | 0,00                | 0,00                                                                                  | 0,00                                                           |
| Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere | 0,00                | 0,00              | 0,00            | 0,00            | 0,00                  | 0,00                | 0,00                                                                                  | 0,00                                                           |
| Titolo 9 - Servizi per conto di terzi                   | 13.264,90           | 0,00              | 0,00            | 0,00            | 13.264,90             | 13.264,90           | 4.226,91                                                                              | 17.491,81                                                      |
|                                                         |                     |                   |                 |                 |                       |                     |                                                                                       |                                                                |
| <b>Totale tit. 1+2+3+4+5+6+7+9</b>                      | <b>1.528.331,79</b> | <b>596.603,52</b> | <b>0,00</b>     | <b>8.507,40</b> | <b>1.519.824,39</b>   | <b>923.220,87</b>   | <b>305.399,30</b>                                                                     | <b>1.228.620,17</b>                                            |

| <b>RESIDUI<br/>PASSIVI</b>                                                | <b>Iniziali</b>     | <b>Pagati</b>     | <b>Minori</b>   | <b>Riaccertati</b>  | <b>Da riportare</b> | <b>Residui<br/>provenienti<br/>dalla gestione<br/>di competenza<br/>f</b> | <b>Totale<br/>residui di<br/>fine<br/>gestione<br/>g=(e+f)</b> |
|---------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|-----------------|---------------------|---------------------|---------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
|                                                                           | <b>a</b>            | <b>B</b>          | <b>c</b>        | <b>d=(a-c)</b>      | <b>e=(d-b)</b>      |                                                                           |                                                                |
| Titolo 1 - Correnti                                                       | 190.249,29          | 62.240,53         | 4.184,29        | 186.065,00          | 123.824,47          | 100.701,83                                                                | 224.526,30                                                     |
| Titolo 2 - In conto capitale                                              | 1.689.115,27        | 700.740,28        | 0,00            | 1.689.115,27        | 988.374,99          | 172.398,86                                                                | 1.160.773,85                                                   |
| Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie                      | 0,00                | 0,00              | 0,00            | 0,00                | 0,00                | 0,00                                                                      | 0,00                                                           |
| Titolo 4 - Rimborso Prestiti                                              | 0,00                | 0,00              | 0,00            | 0,00                | 0,00                | 0,00                                                                      | 0,00                                                           |
| Titolo 5 - Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere | 0,00                | 0,00              | 0,00            | 0,00                | 0,00                | 0,00                                                                      | 0,00                                                           |
| Titolo 7 - Spese per servizi per conto terzi                              | 57.178,17           | 24.682,19         | 0,00            | 57.178,17           | 32.495,98           | 33.160,12                                                                 | 65.656,10                                                      |
|                                                                           |                     |                   |                 |                     |                     |                                                                           |                                                                |
| <b>Totale titoli 1+2+3+4+5+7</b>                                          | <b>1.936.542,73</b> | <b>787.663,00</b> | <b>4.184,29</b> | <b>1.932.358,44</b> | <b>1.144.695,44</b> | <b>306.260,81</b>                                                         | <b>1.450.956,25</b>                                            |

## Rispetto delle regole di finanza pubblica (ex-patto di stabilità interno)

Dal 2016 agli Enti territoriali è stato richiesto di conseguire un **saldo non negativo fra entrate e spese finali** (corrispondenti per l'entrata ai primi cinque titoli del bilancio, e per la spesa ai primi due). Con la legge di bilancio 2017 (L. 11-12-2016 n° 232) si è disposta per il triennio 2017-2019 l'inclusione nel saldo del fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, al netto della quota rinveniente dal ricorso all'indebitamento. A decorrere dall'esercizio 2020, tra le entrate e le spese finali è incluso il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, finanziato dalle entrate finali.

Il superamento del patto di stabilità interno ha permesso di ridurre sensibilmente l'obiettivo di finanza pubblica degli Enti e ha consentito loro di utilizzare l'avanzo di amministrazione, seppur in misura non superiore agli stanziamenti previsti per il fondo crediti dubbia esigibilità ed i fondi spese e rischi futuri di ciascun anno di programmazione, nonché per le quote di capitale di rimborso prestiti.

Con la sentenza n° 247/2017 (poi confermata dalla sentenza n° 101/2018), la Corte Costituzionale ha stabilito che l'avanzo di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato non possono essere limitati nel loro utilizzo. Con la legge di stabilità 145/2018 è stato quindi previsto, a decorrere dal 2019, che gli Enti locali utilizzino il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle sole disposizioni previste dal D.Lgs. 118/2011 s.m.i.: ai fini della tutela economica della Repubblica, essi concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica e si considerano in equilibrio in presenza di un **risultato di competenza dell'esercizio non negativo**.

Come si può rilevare dai quadri finanziari in precedenza riportati, il Comune di Orsara Bormida ha rispettato in tutto il periodo del mandato i vincoli di finanza pubblica.

| <b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>                                                                                               |     | <b>2019</b>      | <b>2020</b>      | <b>2021</b>      | <b>2022</b>      | <b>2023</b>      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata                                                                 | (+) | 4.050,00         | 4.050,00         | 4.950,00         | 4.950,00         | 4.950,00         |
| AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente                                                                        | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata                       | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00                                                                                                  | (+) | 370.858,95       | 376.245,62       | 450.008,13       | 438.608,37       | 460.711,14       |
| di cui per estinzione anticipata di prestiti                                                                                          |     | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti                                                                                                 | (-) | 303.587,55       | 286.084,18       | 397.270,59       | 373.484,52       | 343.585,44       |
| di cui spese correnti non ricorrenti finanziate con utilizzo del risultato di amministrazione                                         |     | 0,00             | 0,00             | 30.134,62        | 0,00             | 4.822,07         |
| D1) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)                                                                          | (-) | 4.050,00         | 4.950,00         | 4.950,00         | 4.950,00         | 6.500,00         |
| E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale                                                                          | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale                                          | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| F1) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari                                                  | (-) | 43.029,08        | 27.844,80        | 37.820,96        | 27.391,26        | 28.026,26        |
| di cui per estinzione anticipata di prestiti                                                                                          |     | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| F2) Fondo anticipazioni di liquidità                                                                                                  | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| <b>G) Somma finale (G=A-AA+Q1+B+C-D-D1-D2-E-E1-F1-F2)</b>                                                                             |     | <b>24.242,32</b> | <b>61.416,64</b> | <b>14.916,58</b> | <b>37.732,59</b> | <b>87.549,44</b> |
| H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti                                                      | (+) | 0,00             | 10.000,00        | 30.134,62        | 0,00             | 4.822,07         |
| di cui per estinzione anticipata di prestiti                                                                                          |     | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili           | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| di cui per estinzione anticipata di prestiti                                                                                          |     | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili    | (-) | 100,00           | 2.530,00         | 3.771,47         | 5.100,00         | 1.000,00         |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti                                                   | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| <b>O1) RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (O1=G+H+I-L+M)</b>                                                                   |     | <b>24.142,32</b> | <b>68.886,64</b> | <b>41.279,73</b> | <b>32.632,59</b> | <b>91.371,51</b> |

|                                                                                                                                       |     |                  |                  |                  |                  |                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio N                                                         | (-) | 0,00             | 0,00             | 4.000,00         | 3.500,00         | 8.154,00         |
| Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio                                                                                      | (-) | 0,00             | 20.134,62        | 8.159,52         | 0,00             | 43.894,00        |
| <b>O2) EQUILIBRIO DI BILANCIO DI PARTE CORRENTE</b>                                                                                   |     | <b>24.142,32</b> | <b>48.752,02</b> | <b>29.120,21</b> | <b>29.132,59</b> | <b>39.323,51</b> |
| Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)                                                  | (-) | 2.725,11         | 9.148,41         | -10.174,84       | 18.447,32        | 3.406,45         |
| <b>O3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE</b>                                                                                   |     | <b>21.417,21</b> | <b>39.603,61</b> | <b>39.295,05</b> | <b>10.685,27</b> | <b>35.917,06</b> |
| P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento                                                                       | (+) | 71.000,00        | 0,00             | 15.000,00        | 0,00             | 0,00             |
| Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata                                                        | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04                                                                                 | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata                                                                             | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01                                                                                 | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata                                                                              | (+) | 178.757,07       | 140.670,56       | 1.489.384,42     | 572.643,54       | 172.398,94       |
| R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00                                                                                                      | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| D) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili           | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine                                                                      | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine                                                                | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie                                                 | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili    | (+) | 100,00           | 2.530,00         | 3.771,47         | 5.100,00         | 1.000,00         |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti                                                   | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale                                                                                        | (-) | 248.382,61       | 140.670,56       | 1.504.283,34     | 572.643,54       | 172.398,86       |
| U1) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)                                                                              | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie                                                                         | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Y2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01                                                                                 | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in spesa                                                                                | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale                                                                          | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04                                                                                | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Altri trasferimenti in conto capitale                                                                                                 |     |                  |                  |                  |                  |                  |
| <b>Z1) RISULTATO DI COMPETENZA IN C/CAPITALE</b><br><b>(Z1 = P+Q-Q1+J2+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-U1-U2-V-Y2+E+E1)</b>                       |     | <b>1.474,46</b>  | <b>2.530,00</b>  | <b>3.872,55</b>  | <b>5.100,00</b>  | <b>1.000,08</b>  |
| Risorse accantonate in c/capitale stanziare nel bilancio dell'esercizio N                                                             | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Risorse vincolate in c/capitale nel bilancio                                                                                          | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 356,08           | 0,00             |
| <b>Z2) EQUILIBRIO DI BILANCIO IN C/CAPITALE</b>                                                                                       |     | <b>1.474,46</b>  | <b>2.530,00</b>  | <b>3.872,55</b>  | <b>4.743,92</b>  | <b>1.000,08</b>  |
| Variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)                                                      | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| <b>Z3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO IN CAPITALE</b>                                                                                         |     | <b>1.474,46</b>  | <b>2.530,00</b>  | <b>3.872,55</b>  | <b>4.743,92</b>  | <b>1.000,08</b>  |
| J) Utilizzo risultato di amministrazione per l'incremento di attività finanziarie                                                     | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| J1) Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie iscritto in entrata                                            | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01                                                                                 | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata                                                                              | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine                                                                      | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine                                                                | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie                                                 | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine                                                                        | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine                                                                  | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per incremento di                                                                                | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |

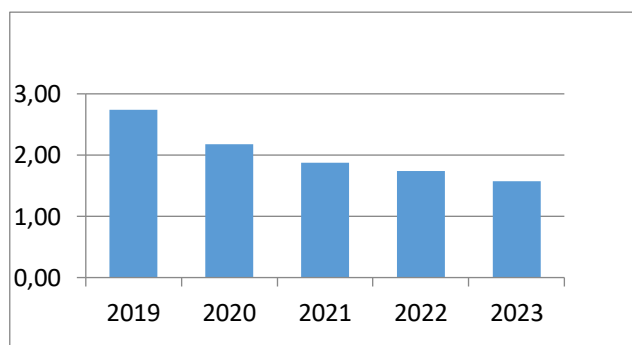
|                                                                                                                                                                       |     |                  |                  |                  |                  |                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| attività finanziarie                                                                                                                                                  |     |                  |                  |                  |                  |                  |
| Y1) Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie (di spesa)                                                                                     | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Y2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in spesa                                                          | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| <b>W1) RISULTATO DI COMPETENZA (W/1 = O1+Z1+J+J1-J2+S1+S2+T-X1-X2-Y-Y1+Y2)</b>                                                                                        |     | <b>25.616,78</b> | <b>71.416,64</b> | <b>45.152,28</b> | <b>37.732,59</b> | <b>92.371,59</b> |
| Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio N                                                                                                           |     | 0,00             | 0,00             | 4.000,00         | 3.500,00         | 8.154,00         |
| Risorse vincolate nel bilancio                                                                                                                                        |     | 0,00             | 20.134,62        | 8.159,52         | 356,08           | 43.894,00        |
| <b>W2/EQUILIBRIO DI BILANCIO</b>                                                                                                                                      |     | <b>25.616,78</b> | <b>51.282,02</b> | <b>32.992,76</b> | <b>33.876,51</b> | <b>40.323,59</b> |
| Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto                                                                                                            |     | 2.725,11         | 9.148,41         | -10.174,84       | 18.447,32        | 3.406,45         |
| <b>W3/EQUILIBRIO COMPLESSIVO</b>                                                                                                                                      |     | <b>22.891,67</b> | <b>42.133,61</b> | <b>43.167,60</b> | <b>15.429,19</b> | <b>36.917,14</b> |
| O1) Risultato di competenza di parte corrente                                                                                                                         |     | 24.142,32        | 68.886,64        | 41.279,73        | 32.632,59        | 91.371,51        |
| Utilizzo risultato di amministrazione destinato al finanziamento di spese correnti ricorrenti e al rimborso di prestiti al netto del fondo anticipazione di liquidità | (-) | 0,00             | 10.000,00        | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni                                                                                                         | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio N                                                                                         | (-) | 0,00             | 0,00             | 4.000,00         | 3.500,00         | 8.154,00         |
| Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)                                                                                  | (-) | 2.725,11         | 9.148,41         | -10.174,84       | 18.447,32        | 3.406,45         |
| Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio                                                                                                                      | (-) | 0,00             | 20.134,62        | 8.159,52         | 0,00             | 43.894,00        |
| Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurien.                                                                                      |     | 21.417,21        | 29.603,61        | 39.295,05        | 10.685,27        | 35.917,06        |

## Indebitamento

### Sostenibilità indebitamento a medio/lungo termine – valutazione incidenza degli interessi sulle entrate correnti

La verifica della sostenibilità dell'indebitamento a medio/lungo termine è legata a quanto previsto dall' Art. 204 del TUEL che in buona sostanza autorizza l'ente locale alla stipula di nuovi mutui solo se l'importo annuale degli interessi non supera il 10% delle entrate relative ai primi tre titoli di bilancio delle entrate desumibili dal rendiconto di gestione del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione di mutui.

|                               | 2019       | 2020       | 2021       | 2022       | 2023       |
|-------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Quota interessi               | 10.381,56  | 7.974,54   | 6.966,90   | 6.531,90   | 7.126,73   |
| Entrate Correnti (*su anno-2) | 378.877,18 | 366.521,51 | 370.858,95 | 376.245,62 | 450.008,13 |
| % su Entrate Correnti         | 2,74       | 2,18       | 1,88       | 1,74       | 1,58       |
| Limite art. 204 TUEL          | 10%        | 10%        | 10%        | 10%        | 10%        |



Il quadro sopra riportato evidenzia inequivocabilmente il miglioramento del rapporto “spese per interessi” rispetto alle entrate correnti per effetto sia della migliorata esposizione in termine di interessi passivi a fronte di una diversa composizione dell’indebitamento sia in termini di mutui a tasso fisso che a tasso variabile e sia ancora a fronte delle “rinegoziazioni” attuate negli anni proposte dal M.E.F. e Cdp spa e questo e all’incremento delle entrate correnti, pur mantenendo un livello di indebitamento complessivo abbastanza costante nel tempo.

## ***Finanza derivata***

Dopo alterne vicende, il legislatore è tornato sulla norma che consentiva alle regioni e agli enti locali di stipulare contratti riguardanti gli strumenti finanziari derivati, a certe condizioni (articolo 41 della legge 28 dicembre 2001, n. 448, legge finanziaria per il 2002). Il legislatore, stante gli innegabili rischi ed incertezze della finanza locale, ha sostituito la norma di tipo legittimante, ancorché condizionata, con una norma di tipo proibitivo. Ha vietato alle regioni e agli enti locali di stipulare nuovi contratti di questo tipo (articolo 1, comma 572, legge 27 dicembre 2013, n. 147, legge di stabilità per il 2014), fatte salve alcune misure volte a risolvere situazioni contrattuali pendenti. Il divieto è stato rafforzato dalla sanzione della nullità, già da tempo stabilita per i contratti stipulati in violazione dell’articolo 119, ultimo comma, della Costituzione. La nullità è, tra l’altro, rilevabile soltanto dagli enti pubblici. La Corte costituzionale sull’argomento ha emanato “norme imperative che perseguono una finalità chiaramente protettiva”. Da quel momento la questione più rilevante non è stata quella del “se” le amministrazioni regionali e locali dispongano d’una legittimazione contrattuale in tale ambito, bensì quella del “come” valutare i contratti da esse pattuiti in precedenza.

Il Comune di Orsara Bormida **non ha in essere** contratti che rappresentino “strumenti di finanza derivata”.

## ***Riallineamento del patrimonio - Conto economico-patrimoniale***

In occasione della predisposizione del Rendiconto di gestione 2015, avvenuta nella primavera 2016, la normativa ha evidenziato in maniera chiara l’esigenza di provvedere ad una fase di riallineamento del Patrimonio. L’esigenza contabile e l’indirizzo normativo previsto dal D.Lgs 118/2011 e dai provvedimenti dell’“Armonizzazione contabile” sostenuti da ARCONET (acronimo di armonizzazione contabile enti territoriali), struttura della Ragioneria dello Stato, sono risultati essere lo stimolo per una profonda revisione sia dell’inventario tecnico/contabile che del patrimonio.

Le attività di gestione, sia tecnica che amministrativa hanno via via portato alla revisione dei contratti di affitto, a sfruttare al meglio il patrimonio disponibile, a monetizzare patrimonio altrimenti non utilizzato oppure sottoutilizzato e finanziare con risorse proprie dell’ente spesa in conto capitale come normativa e dottrina prevedono al fine di non depauperare valore patrimoniale.

Una corretta gestione del “piano delle alienazioni” e dell’attività che lo precede di “ricognizione del patrimonio” che ne consente la corretta definizione della destinazione ai fini dell’erogazione di servizi istituzionali e non istituzionali è stata di certo lo strumento guida.

L’attività fa riferimento a quanto previsto dall’art. 58 del Decreto Legge n. 112 del 25 giugno 2008, convertito con Legge n. 133 del 6 agosto 2008, successivamente modificata e/o integrata dal Decreto Legge n. 98 del 6 luglio 2011, convertito con Legge n. 111 del 15 luglio 2011 e dal Decreto Legge n. 201 del 6 dicembre 2011, convertito con Legge n. 214/2011 rubricato “Ricognizione e valorizzazione del patrimonio immobiliare di regioni, comuni e altri Enti Locali”, il quale prevede testualmente, al comma 1: “Per procedere al riordino, gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare di Regioni, Province, Comuni e altri Enti Locali, ciascun Ente con deliberazione dell’organo di governo individua, redigendo apposito elenco sulla base e nei limiti della

documentazione esistente presso i propri archivi e uffici, i singoli beni immobili ricadenti nel territorio di competenza non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali suscettibili di valorizzazione ovvero dismissione, redigendo il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari da allegare al bilancio di previsione".

I riflessi positivi conseguenti al recupero di conoscenza del patrimonio comunale hanno innegabilmente contribuito ad inquadrare la natura della destinazione d'uso degli immobili e strutture comunali con conseguenti effetti positivi sulla gestione della fiscalità passiva (Servizi ad IVA commerciale) che ha consentito in piena legittimità di recuperare risorse importanti a bilancio.

**Conto del patrimonio in sintesi.** Di seguito i dati relativi al primo anno di mandato ed all'ultimo, ai sensi dell'art. 230 del TUOE (*Il primo anno è l'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato*):

**Anno 2018\***

| <b>ATTIVO</b>                          | <b>Importo</b>      | <b>PASSIVO</b>           | <b>Importo</b>      |
|----------------------------------------|---------------------|--------------------------|---------------------|
| Immobilizzazioni immateriali           | 5.808,02            | Patrimonio netto         | 1.761.963,78        |
| Immobilizzazioni materiali             | 2.009.307,72        | Fondi rischi e oneri     | 480,00              |
| Immobilizzazioni finanziarie           | 0,00                |                          |                     |
| Rimanenze                              | 0,00                |                          |                     |
| Crediti                                | 120.688,03          |                          |                     |
| Attività finanziarie non immobilizzate | 0,00                |                          |                     |
| Disponibilità liquide                  | 150.816,47          | Debiti                   | 477.910,44          |
| Ratei e risconti attivi                | 0,00                | Ratei e risconti passivi | 46.266,12           |
| <b>TOTALE</b>                          | <b>2.286.620,24</b> | <b>TOTALE</b>            | <b>2.286.620,24</b> |

**Anno 2022\***

| <b>ATTIVO</b>                                   | <b>Importo</b>      | <b>PASSIVO</b>                                        | <b>Importo</b>      |
|-------------------------------------------------|---------------------|-------------------------------------------------------|---------------------|
| <b>A) Crediti verso Partecipanti</b>            | <b>0,00</b>         | <i>A I) Fondo di dotazione</i>                        | <i>50.000,00</i>    |
| <i>B I) Immobilizzazioni immateriali</i>        | <i>0,00</i>         | <i>A II) Riserve</i>                                  | <i>2.174.482,05</i> |
| <i>B II - B III) Immobilizzazioni materiali</i> | <i>2.360.386,78</i> | <i>A III) Risultato economico esercizi precedenti</i> | <i>1.947,74</i>     |
| <i>B IV) Immobilizzazioni Finanziarie</i>       | <i>0,00</i>         | <b>A) Totale Patrimonio Netto</b>                     | <b>2.226.429,79</b> |
| <b>B) Totale Immobilizzazioni</b>               | <b>2.360.386,78</b> | <b>B) Fondi per Rischi ed Oneri</b>                   | <b>23.353,00</b>    |
| <i>C I) Rimanenze</i>                           | <i>0,00</i>         | <b>C) Trattamento di Fine Rapporto</b>                | <b>0,00</b>         |
| <i>C II) Crediti</i>                            | <i>1.522.331,79</i> | <b>D) Debiti</b>                                      | <b>2.196.581,84</b> |
| <i>C III) Attività Finanziarie</i>              | <i>0,00</i>         |                                                       |                     |
| <i>C IV) Disponibilità Liquide</i>              | <i>563.646,06</i>   |                                                       |                     |
| <b>C) Totale Attivo Circolante</b>              | <b>2.085.977,85</b> |                                                       |                     |
| <b>D) Ratei e risconti attivi</b>               | <b>0,00</b>         | <b>E) Ratei e risconti passivi</b>                    | <b>0,00</b>         |
| <b>TOTALE ATTIVO</b>                            | <b>4.446.364,63</b> | <b>TOTALE</b>                                         | <b>4.446.364,63</b> |

**Riconoscimento debiti fuori bilancio** (*Quadro 10 e 10bis del certificato al conto consuntivo*)

NON SONO RICONOSCIUTI DEBITI FUORI BILANCIO

## Spesa per il personale

Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato: è sempre stato rispettato il limite di spesa previsto dall'art. art. I, c.557 e 562 della L. 296/2006.

Dal 1/7/2021 al 31/12/2022, in virtù delle convenzioni in essere con i Comuni di Castelletto d'Erro e Terzo, che si avvalevano dell'impiego dei dipendenti comunali di Orsara Bormida geom. Lovisolo e dott. Patanè, la spesa del personale era rimborsata dai due comuni per il 34% della spesa sostenuta. Dal 01/01/2023, cessata la convenzione con il comune di Castelletto d'Erro per l'utilizzo del dipendente Patanè, la spesa rimborsata è pari al 28%.

Spesa del personale pro-capite:

|                              | 2019     | 2020     | 2021     | 2022     | 2023     |
|------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Spesa personale*<br>Abitanti | € 242,03 | € 221,74 | € 245,85 | € 317,97 | € 331,55 |

\* Spesa di personale da considerare: intervento 01 + intervento 03 + IRAP

Rapporto abitanti dipendenti al 31/12:

|                        | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  |
|------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Abitanti<br>Dipendenti | 1/138 | 1/204 | 1/133 | 1/131 | 1/129 |

Nel periodo considerato per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente.

Spesa sostenuta nel periodo di riferimento della relazione per tali tipologie contrattuali (punto 8.4) rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge: **ZERO**.

I limiti assunzionali di cui ai precedenti punti sono stati rispettati dalle aziende speciali e dalle Istituzioni.

Fondo risorse decentrate.

L'ente ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per la contrattazione decentrata:

Indicare se l'ente ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6 bis del D.Lgs 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007 (esternalizzazioni): **NO**

## PARTE IV- Rilievi degli organismi esterni di controllo.

### ***Rilievi della Corte dei conti***

-Attività di controllo: l'ente **NON** è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

- Attività giurisdizionale: l'ente **NON** è stato oggetto di sentenze.

### ***Rilievi dell'Organo di revisione***

L'ente **NON** è stato oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili.

### ***Azioni intraprese per contenere la spesa:***

Risparmio nella gestione degli uffici e dei servizi mediante la stipula di convenzioni con altri enti (per Segretario comunale, Ragioneria);

Razionalizzazione degli interventi di manutenzione ordinaria;

Maggiore informatizzazione degli uffici e dematerializzazione dei documenti con conseguente risparmio sui materiali di consumo;

Presa in carico della gestione dell'illuminazione votiva;

Razionalizzazione delle forniture di energia elettrica

## PARTE V

**Organismi controllati:** descrivere, in sintesi, le azioni poste in essere ai sensi dell'art.14, comma 32 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, così come modificato dall' art. 16, comma 27 del D.L. 13/08/2011 n. 138 e dell' art. 4 del D.L. n. 95/2012, convertito nella legge n. 135/2012:

L'Ente non ha organismi controllati

**Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2, del codice civile.**

L'Ente non ha organismi controllati

**Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art. 3, commi 27, 28 e 29, legge 24 dicembre 2007, n. 244):**  
NESSUNO

\*\*\*\*\*

Tale è la relazione di fine mandato del COMUNE DI ORSARA BORMIDA che è stata trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

Lì, 02/04/2024 .



## **CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE**

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del TUEL, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico - finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente. I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del TUEL o dai questionari compilati ai sensi dell'articolo I, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

Lì 02/04/2024

L'organo di revisione economico finanziario  
Dott.ssa Delia Frigatti